



Revisjonsrapport

| Rapport | |
|--|-------------------------------|
| Rapporttittel Rapport etter tilsyn med styring av beredskap på Veslefrikk A og B | Aktivitetsnummer 001052010 |

| Gradering | | |
|---|------------------------------------|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Offentlig | <input type="checkbox"/> Begrenset | <input type="checkbox"/> Strengt fortrolig |
| <input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet | <input type="checkbox"/> Fortrolig | |

| Involverte | |
|--|-------------------------------|
| Hovedgruppe T-1 Statoil | Oppgaveleder Aina Eltervåg |
| Deltakere i revisjonslaget Tommy B Hansen, Anthoni Larsen | Dato 25.-28.8 2014 |

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte i tidsrommet mandag 25.08.14 til torsdag 28.08.14 2014 en tilsynsaktivitet mot Veslefrikk A og B (Veslefrikk), rettet mot selskapets styring av beredskap. Veslefrikk opereres av Statoil Petroleum AS.

2 Bakgrunn

Tilsynsaktiviteten ble varslet 24.6.2014 som en planlagt aktivitet i henhold til Ptil sin tilsynsplan for 2014.

En av Ptil sine hovedprioriteringer i 2014 er knyttet til oppfølging av ledelse og storulykkesrisiko og barrierer. I dette ligger det at operatøren innen beredskap skal ha etablert barrierer, satt ytelseskrav til disse og ha oppfølging av dem i et livsløpsperspektiv. Sikkerhetskritiske barrierer skal ivaretas på en helhetlig og konsistent måte slik at risiko for storulykker reduseres så langt som mulig, og at den restrisikoen som en så må forholde seg til håndteres på en god måte ved en godt planlagt beredskap og en robust beredskapsorganisasjon.

3 Mål

Målet med aktiviteten er å få en oversikt over prosesser og systemer som bidrar til å sikre en helhetlig styring med beredskap på Veslefrikk. Tilsynet rettet seg mot prosesser som sikrer ivaretagelse av antakelser, forutsetninger, begrensninger og anbefalinger i beredskapsanalysen for Veslefrikk, og at disse blir kommunisert ut til beredskapsorganisasjonen.

4 Resultat

Tilsynsaktiviteten ble gjennomført etter oppsatt plan. Revisjonen omfattet følgende tema:

- Risikoanalyse, herunder forutsetning og antakelser
- Beredskapsanalyse
- Måling/verifisering/vurdering av innretningsspesifikke ytelseskrav

- Kontinuerlig forbedring
- Organisering av beredskap om bord
- Trening og øvelse
- Styring og ledelse av beredskap om bord.

Disse temaene ble utdypet i verifikasjon på Veslefrikk ved gjennomgang av utvalgte styrende dokumenter, presentasjoner, intervjuer og samtaler med nøkkelpersonell samt stikkprøver knyttet til utvalgte tema, befaring og observasjoner under øvelse.

Tilsynsaktiviteten startet med et møte med ledelsen på land, fredag 22.08.14. Tilsynsteamet fikk da en presentasjon over prosesser og systemer som skal bidra til å sikre styring med beredskap på Veslefrikk.

Tilsynsaktiviteten fortsatte med en verifikasjon på Veslefrikk. Om bord på innretningene ble det først gjennomført en sikkerhetsrunde. Revisjonslaget observerte deretter en beredskapsøvelse hvor hele beredskapsorganisasjonen ble involvert. Oppstartsmøtet ble gjennomført dagen etter ankomst med ledende personell og vernetjenesten tilstede. Tilsynet fortsatte med intervjuer av personell med beredskapsfunksjoner, samt en samtale med vernetjenesten om bord. Det ble også gjennomført en befaring på Veslefrikk A og B, sammen med bl.a. plattformsjef, sikkerhetsleder og vernetjenesten. Avslutningsvis om bord på innretningen ble det gjennomført et oppsummeringsmøte hvor revisjonslaget orienterte om sine observasjoner.

Tilsynsaktiviteten var godt tilrettelagt av Statoil og involvert personell bidro på en konstruktiv og positiv måte. Hovedinntrykket er at beredskapen blir tilfredsstillende ivaretatt på Veslefrikk. Beredskapsorganisasjonen fremstod som robust.

Ptil fant observasjoner knyttet til:

- Ytelseskrav til beredskap
- Samtrening av personell i beredskapsorganisasjonen
- Kommunikasjonsutstyr søk- og redningslag
- Sikkerhetsskiltingen og- merkingen

5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

5.1 Avvik

5.1.1 Ytelseskrav til beredskap

Avvik:

Ytelseskrav til beredskap følges ikke opp ved måling og evaluering av resultat.

Begrunnelse:

Det er kommet frem i intervju og ved observasjon av øvelse at det kun måles ytelseskrav for kontroll med POB og MOB-båt øvelse. Det er kun disse ytelseskravene som er gjenstand for kontroll og oppfølging. Definerede ytelseskrav skal overvåkes under øvelser og brukes for å identifisere eventuelle behov for forbedring av beredskapen. Dette ble også påpekt under tilsyn av Veslefrikk i 2007.

Krav:

Styringsforskriften § 5 om barrierer, Styringsforskriften § 6 om Styring av helse, miljø og sikkerhet

5.2 Forbedringspunkter

5.2.1 Samtrening av personell i beredskapsorganisasjonen

Forbedringspunkt:

Mangelfull samtrening mellom relevant personell ved bruk av MOB-båt.

Begrunnelse:

Skadestedsleder har en viktig funksjon i forhold til de fleste DFUer, deriblant også i MOB-båt aksjoner. I intervju med personell på Veslefrikk ble det opplyst at skadestedsleder ikke trener og øver med MOB-båt laget. Det bemerkes at dette også er påpekt på andre innretninger der Statoil er operatør, jf. tilsyn på Grane 2012, Oseberg C i 2013 og Heimdal 2013.

Krav:

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse, aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse, og § 23 om trening og øvelser.

5.2.2 Kommunikasjonsutstyr søk- og redningslag

Forbedringspunkt:

Mangel ved kommunikasjonsutstyr for søk og redningslag.

Begrunnelse:

Under intervju og øvelse med innsatspersonell ombord framkom følgende momenter:

- sambandsutstyret som S&R laget benytter slutter å fungere når det kommer i kontakt med vann.

- det var interferens på kanalen (VHF 13) som ble brukt til å kommunisere internt og med skadestedsleder.
- på innretningen finnes det blindsoner hvor det ikke er radio dekning.

Krav:

Innretningsforskriften § 18 om systemer for internt og ekstern kommunikasjon og aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner.

5.2.3 Sikkerhetsskiltingen og – merkingen

Forbedringspunkt:

Deler av sikkerhetsskilting og - merking er mangelfull.

Begrunnelse:

Under verifikasjonen ombord på Veslefrikk A ble det observert at gulmerking enkelte steder var slitt og at bokstaver på sikkerhetsskilting var falmet. På forespørsel kunne det ikke legges fram en plan for skilting.

Krav:

Innretningsforskriften § 28 om sikkerhetsskilting.

6 Andre kommentarer

Trening og øvelser

Statoil informerte om implementering av Emergency Preparedness Training System (EPTS) på Veslefrikk A og B i løpet av året. Dette er et system som skal sikre rett oppfølging av trening og øvelser for beredskapsfunksjoner ombord. Veslefrikk-organisasjonen informert også om implementering av en modul i SAP til oppfølging av beredskapskompetanse. Dette vil etter tilsynets vurdering kunne gi en bedre mulighet for kontroll av kompetanse, samt sikre rett oppfølging av trening og øvelser i beredskapsorganisasjonen på innretningen.

Planlagt øvelse med MOB-båt ble kansellert pga. været.

7 Deltakere fra Petroleumstilsynet

| | |
|-----------------|--------------------------|
| Tommy B. Hansen | F-Logistikk og Beredskap |
| Anthoni Larsen | F-Logistikk og Beredskap |
| Aina Eltervåg | F-Logistikk og Beredskap |

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- TRA2010-Forutsetninger og antagelser, nov., 2010
- TRA2010-Hovedrapport – Totalrisikoanalyse Huldra og Veslefrikk, des., 2010
- Beredskapsanalyse Veslefrikk 2010
- Evakueringsanalyse Veslefrikk, feb., 2013
- SF700 - Beredskap
- GL0282 Guideline for risk and emergency
- WR1867 HMS kompetanse norsk sokkel
- TR0817 Helsekrav
- TR1055 - PS for beredskapssystem - Performance standards for safety systems and barriers – Offshore
- WR1149 - Medisinsk evakuering
- Veslefrikk beredskapsrapport 15.07.14
- Veslefrikk Alarminstruks
- Sikkerhetsplaner - Tegninger Veslefrikk
- 2014 Årsplan Beredskapsøvelser Veslefrikk – Beredskapsøvelser
- Unntak Veslefrikk
- Maritim Operasjonsmanual VFB Veslefrikk B
- PIV 1 Beredskap, saks nr. 1391645, 26.08.14
- PIV 1 Beredskap, trening og øvelser, saks nr. 1393158
- PIV 1 Beredskap, saks nr. 1394863
- Presentasjon - Tilsyn med Beredskap 22.8.2014 - Oppstartsmøte land
- Tilbakemelding fra øvelse på Veslefrikk 2013
- Presentasjon - Tilsyn med Beredskap 25.8.2014 - Oppstartsmøte offshore

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.