

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Tilsynet med Beerenberg Services - oppfølging av gransking etter hendelse	Aktivitetsnummer 368000010
	Saksnummer 2024/1773/SA

Gradering	
☒ Offentlig	☐ Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe A-3	Oppgaveleder [REDACTED]
Deltakere i revisjonslaget [REDACTED]	Dato 26.6.2025

1 Innledning

Vi førte tilsyn i form av revisjon med Beerenberg Services AS (BBS) oppfølging etter gransking av hendelse på Mongstad 18.01.2023. Tilsynet ble utført i perioden 21.01.2025 til 28.01.2025

Tilsynet ble gjennomført i samme periode som vi også førte tilsyn med Equinor på Mongstad og deres oppfølging etter hendelsen på Mongstad 18.01.2023 (ref. separat rapport).

2 Bakgrunn

Tilsynet blir utført med befaring i felt og intervju med oppfølging av pålegg og avvik etter hendelse på Mongstad 18.1.2023.

3 Mål

Målet med tilsynet er å verifisere at selskapets oppfølging av hendelser samsvarer med krav i regelverk. Tilsynsaktiviteten inngår som en del av våre planlagte aktiviteter for 2025 for forebygging av akutte personskader relatert til arbeid i høyden. I dette tilsynet vil vi fokusere på selskapets oppfølging og læring etter pålegg og avvik gitt i forbindelse med gransking av hendelse på Mongstad 18.1.2023. Vi vil følge opp selskapets sikring av kompetanse, trening og øvelse hos egne ansatte og innleide personell som utfører arbeid i høyden.

4 Resultat

4.1 Generelt

Tilsynet ble utført i form av møte hvor BBS presenterte tiltak, verifikasjon på Mongstad landanlegg med oppfølging av vedlikehold og oppføring av stillaser. Deretter med intervjuer med involverte personell. Vi registrerer at det er innført oppdateringer av prosedyrer og styrende dokumenter etter hendelsen for å bedre ivareta helse miljø og sikkerhet for de ansatte.

4.2 Oppfølging av avvik

I tråd med innhold i varsel om tilsyn har vi verifisert hvordan BBS har håndtert enkelte tidligere påviste avvik og pålegg som del av dette tilsynet.

Følgende avvik/pålegg har vi funnet at er håndtert i tråd med aktørens tilbakemelding(er) av 25.08.2023 sak 2023/116:

- Pålegg del 1 om å utforme prosedyre for montering, demontering og endring av stillas slik at de konkrete risikoforholdene som er knyttet til aktiviteten håndteres for alle typer stillas. Prosedyren må beskrive hvordan arbeidet skal utføres og hvilke sikkerhetstiltak som skal iverksettes. Jf. teknisk og operasjonell forskrift § 45 om prosedyrer, andre ledd og arbeidsmiljøloven § 3-2, tredje ledd.
- Pålegg del 2 om at personell som er involvert i planlegging og bygging av stillas på Mongstad er gjort kjent med ulykkes- og helsefarer som kan være forbundet med arbeidet, og har fått opplæring i prosedyre for bygging av stillas.
- Avvik om at BBS ikke hadde sikret at personell har den nødvendige teoretiske og praktiske kompetansen som er nødvendig for montering av stillas jf. granskningsrapport fra kapittel 9.3.3 i rapport av 23.06.2023 vår journalpost 2023/116.
- Avvik om at viktig informasjon for å kunne planlegge og utføre aktiviteter ikke var formidlet av BBS til de relevante brukerne i tilstrekkelig grad, jf. granskningsrapport fra kapittel 9.3.4 i rapport av 23.06.2023 vår journalpost 2023/116.
- Avvik om at BBS ikke hadde sikret et godt psykososialt og organisatorisk arbeidsmiljø ved å ta hensyn til forhold som kunne påvirke arbeidernes helse, trygghet og velferd på Mongstad, jf. granskningsrapport fra kapittel 9.3.7 i rapport av 23.06.2023 vår journalpost 2023/116.

Følgende avvik/pålegg har vi funnet at ikke er håndtert i tråd med aktørens tilbakemelding(er) av 23.06.2023 sak 2023/116:

- Avvik om BBS sin manglende tilrettelegging av arbeidet slik at sannsynligheten for feilhandling som kan føre til fare- og ulykkessituasjoner reduseres, jf. granskningsrapport fra kapittel 9.3.1 i rapport av 23.06.2023 vår journalpost 2023/116.
 - Begrunnelse: ref. avvik 5.1.1 i denne rapport.
- Avvik om at BBS ikke hadde sikret tilstrekkelig vedlikehold og kontroll av stillasmatriell, jf. granskningsrapport fra kapittel 9.3.2 i rapport av 23.06.2023 vår journalpost 2023/116.
 - Begrunnelse: ref. avvik 5.1.2 i denne rapport.
- Avvik om at egenredning, fallredning og redning i høyden ikke er planlagt og forberedt eller beskrevet i beredskapsplanen, jf. granskningsrapport fra kapittel 9.3.5 i rapport av 23.06.2023 vår journalpost 2023/116.
 - Begrunnelse: Beredskapsplanen beskriver ikke hvilke konkrete tiltak som BBS sitt eget personell skal utføre under DFU 1 hvor fallhendelse er tatt inn som et pkt. Det er heller ikke beskrevet hvordan beredskapsorganisasjonen i 1. linje Beerenberg på Mongstad er satt sammen med fordeling på oppgaver - og hvem som gjør hva.
- Avvik om at beredskapsøvelser og –treninger for BBS-personell ikke gjennomføres systematisk, jf. granskningsrapport fra kapittel 9.3.6 i rapport av 23.06.2023 vår journalpost 2023/116.
 - Begrunnelse: trening på egenredning og fallredning utføres i følge BBS regelmessig, men gjennomføring av egne beredskapsøvelser ser vi fortsatt ikke at blir utført. Det samme gjelder samøvelser med Equinor på Mongstad.

4.3 Kort om regelverket

Tekniske og operasjonelle forskrift § 46 om tilrettelegging av arbeid viser i veiledningen til forskrift om utførelse av arbeid kapittel 17 som anbefalt norm for arbeid i høyden.

Det følger av rammeforskriften § 24 om bruk av anerkjente normer at ved bruk av en norm som er anbefalt i veiledningen til en forskriftsbestemmelse, kan det normalt legges til grunn at forskriftens krav er oppfylt. Ved bruk av andre løsninger enn de som anbefales i veiledningen til en forskriftsbestemmelse, må det kunne dokumenteres at den valgte løsningen oppfyller forskriftens krav. Kombinasjoner av deler av normer skal unngås, hvis ikke den ansvarlige kan dokumentere at en oppnår et tilsvarende nivå for helse, arbeidsmiljø og sikkerhet som det forskriftens krav angir.

I forskrift om utførelse av arbeid §17-7 om dimensjonering av stillas og rekkverk og Arbeidstilsynets kommentarer til bestemmelsen gis det føringer for hvordan

stillasentreprenøren skal forholde seg til blanding av stillaskomponenter ved dimensjonering av stillas. I Arbeidstilsynets kommentarer til § 17-7 refereres det blant annet til at montering og bruk som avviker fra monteringsveiledningen fra produsent skal beregnes, og bør ha tilsvarende styrke og stabilitet som er angitt i relevante NS-EN standarder.

I §17-8 om montering, bruk og demontering av stillaser refereres det til monteringsveiledningen og skriftlig arbeidsinstruks til den som skal montere og demontere samt bruke stillas. Videre i Arbeidstilsynets kommentarer vises det til at ved avvik fra produsentens monteringsveiledning skal en kvalifisert person utarbeide en plan for montering, bruk og demontering av det aktuelle stillaset.

I §17-13 om vedlikehold av stillas vises det til at alle komponenter skal kontrolleres og sorteres hver gang de har vært i bruk. Materialer og utstyr som ikke er tilfredsstillende, skal merkes tydelig og gjøres ubrukelig til stillasformål. Komponenter som er skadet, skal repareres før de lagres sammen med uskadet materiell. I Arbeidstilsynets kommentar til bestemmelsen står det at arbeidsgiver er ansvarlig for å etablere system for oppfølging av dette.

Når det gjelder krav til stillasmateriell produsert etter 2017 er disse gitt i produsentforskriften kapittel 4 hvor det kommer frem krav at stillaskomponenter skal sertifiseres av akkreditert sertifiseringsorgan. Ved gjennomgang av sertifikater fra sertifiseringsorgan på stillaskomponenter tilsier det at produsentens grunnlag for sertifisering av stillaskomponenter ikke kan legges til grunnlag for sammenblanding av stillaskomponenter og monteringsanvisninger.

5 Revisjonsfunn

Vi har to hovedkategorier av revisjonsfunn:

Avvik: Revisjonsfunn der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Revisjonsfunn der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Montering, bruk og demontering av stillas

Avvik

Beerenberg (BBS) på Mongstad hadde ikke sikret at stillas og arbeid med stillas var lagt til rette slik at sannsynligheten for feilhandlinger som kan føre til fare- og ulykkessituasjoner, reduseres.

Krav

Tekniske og operasjonelle forskrift § 46 om tilrettelegging av arbeid jf. Veiledning avsnitt 7, som viser til at for arbeid i høyden bør kapittel 17 i forskrift om utførelse av arbeid brukes.

Rammeforskriften § 24 om bruk av anerkjente normer jf. forskrift om utførelse av arbeid § 17-7 om dimensjonering av stillas og rekkverk, § 17-8 om montering, bruk og demontering av stillas.

Begrunnelse

Arbeid i høyden anses for å være risikofullt arbeid som stiller skjerpene krav til risikovurdering, planlegging og utførelse.

Under dokument gjennomgang og befaring på Mongstad anlegget registrerte vi utstrakt blanding av stillasmateriell fra forskjellige produsenter. Vi registrerte også skader på stillaskomponenter i bruk. Vi sjekket også dokumentasjon som var vedlagt stillasmontering og fant her risikovurderinger for arbeid i høyde og arbeidstillatelse fra Equinor for å montere stillaset på anlegget. Vi fant derimot ikke tilgjengelig dokumentasjon som dokumenterte sammenblanding av komponenter fra forskjellige produsenter.

Eksempel på sammenblanding av stillaskomponenter fra forskjellige produsenter av stillasmateriell er stillas BBS, AO 26012917 og AO 25038960.

I forbindelse med oppstartmøte, befaring og intervjuer fremkommer det at normene som forskriften legger til grunn ikke er fulgt ved blanding av stillaskomponenter fra flere stillas produsenter. Dette gjelder også for eldre komponenter produsert før 2017.

Ut fra gjennomgang kan vi ikke se at det er:

- styrkeberegninger for sammenføyning av komponenter fra forskjellige produsenter og for forskjellige generasjoner av komponenter
- utarbeidet dimensjoneringsberegninger i forhold til NS-EN standarder som legges til grunn for beregning av stillaskomponenter
- utarbeidet detaljert monteringsveiledning og skriftlig arbeidsinstruks for montering og demontering av stillaser
- utarbeidet rutiner for oppfølging vedlikehold av stillaskomponenter i henhold til manual fra produsent og for stillas komponenter som er produsert før 2017 stillaskomponenter

Under befaring ble det også funnet bruk av stiger som tilkomst til stillas over 3,5 m som manglet ryggbøyle fra 2,5 m.

Equinor prosesser som skal følges for utførelse av stillas arbeide på Mongstad, OM205.04.01 - Montere, demontere og tildekke stillas viser til Forskrift om utførelse

av arbeid - Kapittel 17 samt standard NS 9700-1 Stillaser og inndekkede konstruksjoner del 1 tekniske krav og krav til opplæring, montering og bruk for stillas.

Beerenbergs eget styrende dokument som skal supplere Equinor OM205.04.01 ref. BBS - GOV-MA31-01217 som viser til dokumentasjon fra produsenter av stillasmateriell. Referer BBS til NS 9700 for stillaser og inndekkede konstruksjoner del 1

5.1.2 Vedlikehold av stillasmateriell

Avvik

Beerenberg (BBS) på Mongstad hadde ikke sikret at stillasmateriell holdes ved like og ivaretas i alle faser av levetiden slik at de krevde funksjonene i stillaskomponentene opprettholdes.

Krav

Tekniske og operasjonelle forskrift § 58 som viser til vedlikehold

Begrunnelse

Under befaring ble det foretatt en gjennomgang av stillaslageret til BBS med henblikk på oppfølging av vedlikehold for stillasmateriell.

Ved gjennomgangen observerte vi:

- stillasmateriell som er skadet
- vangelåser som ikke var vedlikeholdt
- stiger som var skadet
- stillasplank med skader og rust

6 Andre kommentarer

Ingen andre kommentarer

7 Deltakere fra oss



8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

Arbeidsmiljøundersøkelse Mongstad mars 2023 norsk versjon.pdf.pdf
 B-16016 Mellomlagring av stillasutstyr.pdf.pdf
 B-16020 Monter frittstående stillas, med og uten hjul.pdf.pdf
 Organisasjonsundersøkelse Mongstad 2023.pdf.pdf
 B-16015 Håndtering av stillasutstyr.pdf.pdf
 B-16021 Monter stillasadkomst.pdf.pdf
 7 - K-15342 Kontroll og vedlikehold av stillaskomponenter.pdf.pdf
 GOV-AP31-01356 Fallsikring. Beste praksis for sikker utførelse av stillasarbeid.pptx.pdf
 GOV-TI31-00384 Transport av stillasutstyr.pdf.pdf
 B-16025 Modifisering av stillas.pdf.pdf
 GOV-AP31-01268 Beste praksis stillasklips.pptx.pdf
 B-15304 Transport av stillasmateriell.pdf.pdf
 4 - Beste praksis stillasklips
 B-16022 Monter løftebukk av stillas.pdf.pdf
 3 - GOV-MA31-01217 Beerenberg Monteringsveiledning Stillasarbeid.pdf.pdf
 2 - GOV-AP17-00175 - beredskapsplan.pdf.pdf
 B-16027 Demontering av stillas.pdf.pdf
 Risikovurdering psykososialt arbeidsmiljø.xlsx.pdf
 5 - GOV-P36-00070 Fallsikring.pdf.pdf
 B-16026 Montering og bruk av stillasavheng.pdf.pdf
 B-16024 Monter tildekking og stillastak.pdf.pdf
 B-16055 Fallsikring - Beste praksis for sikker utførelse av stillasarbeid.pdf.pdf
 B-16014 Lager for stillasutstyr.pdf.pdf
 6 - Utføre Arbeid i høyden.pdf.pdf
 B-16023 Monter forankring og oppheng.pdf.pdf
 8 - Analyser og risikovurderinger av psykososialt arbeidsmiljø
 B-16019 Monter stillas.pdf.pdf
 B-16032 Kontroll og godkjenning av stillas.pdf.pdf
 Equinor OM205.04.01

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell