

Forskrift om endring i forskrift om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (styringsforskriften).

Fastsatt av Petroleumstilsynet 16. desember 2014 i medhold av lov 29. november 1996 nr. 72 om petroleumsvirksomhet § 10-18, lov 17. juni 2005 nr. 62 om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. (arbeidsmiljøloven) §§ 1-3 og 3-1, 5-2 og 18-5, lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver §§ 5, 6, 8, 20-25, 28 og § 43, lov 11. juni 1976 nr. 79 om kontroll med produkter og forbrukertjenester § 4, lov 24. mai 1929 nr. 4 om tilsyn med elektriske anlegg og elektrisk utstyr §§ 2, 10 og 12, og forskrift 12. februar 2010 nr. 158 om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg § 29 § 68 første ledd bokstav a.

Fastsatt av Miljødirektoratet 16. desember 2014 i medhold av lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall §§ 9, 39 tredje ledd, 40 og 52 b, lov 11. juni 1976 nr. 79 om kontroll med produkter og forbrukertjenester § 8 siste ledd og forskrift 12. februar 2010 nr. 158 om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten med mer § 68 første ledd bokstav a.

I

I forskrift 29. april 2010 nr. 611 om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (styringsforskriften) gjøres følgende endringer:

KAPITTEL II STYRING AV RISIKO

Ny overskrift skal lyde:

KAPITTEL II RISIKOSTYRING

§ 5 Barrierer

Første ledd skal lyde:

Det skal etableres barrierer som til enhver tid kan

- a) identifisere tilstander som kan føre til feil, fare- og ulykkessituasjoner,*
- b) redusere muligheten for at feil, fare- og ulykkessituasjoner oppstår og utvikler seg,*
- c) begrense mulige skader og ulemper.*

Fjerde ledd skal lyde:

Det skal være kjent hvilke barrierer som er etablert og hvilken funksjon de skal ivareta, samt hvilke krav til ytelse som er satt til de konkrete tekniske, operasjonelle eller organisatoriske barriereelementene som er nødvendige for at den enkelte barrieren skal være effektiv.

Femte ledd skal lyde:

Det skal være kjent hvilke barrierer og barriereelementer som er ute av funksjon eller er svekket.

Sjette ledd skal lyde:

Det skal settes i verk nødvendige tiltak for å rette opp eller kompensere for manglende eller svekkede barrierer.

Begrunnelse

De foreslåtte endringene presiserer begreper og prinsipper. I sjette ledd er det foretatt en forenkling av språket.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ingen.

§ 25 Krav om samtykke til enkelte aktiviteter

Ny siste setning i tredje ledd bokstav d skal lyde:

Ved slike søknader skal operatøren, med utgangspunkt i gjeldende regelverk, systematisk gjennomgå og kunne dokumentere at fortsatt bruk av innretningene ivaretar kravene til forsvarlig virksomhet, jf. rammeforskriften § 10, og prinsippene for risikoreduksjon, jf. rammeforskriften § 11.

Begrunnelse for forslaget

Bestemmelsen tas inn for å bedre forutsigbarheten og klargjøre rettstilstanden for næringen og myndighetene, særlig ved søknader om samtykke til forlenget levetid.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Etter vår vurdering innebærer ikke den foreslåtte endring en endring i forhold til dagens håndheving av regelverket. I dag gjøres det en analyse av innretningens tekniske tilstand sett i forhold til de tekniske kravene i dagens regelverk. Denne analysen, med nødvendige kompensierende tiltak, danner grunnlaget for operatørens søknad om samtykke om forlenget levetid og vårt eventuelle samtykke.

§ 26 Innhold i søknad om samtykke

Første ledd bokstav e skal lyde:

e) (Som før) og vurdering av disse i lys av aktiviteten det søkes samtykke for,

Begrunnelse

Det foreslås en presisering av at oversikten over unntak må følges av en vurdering i lys av ny eller oppdatert kunnskap om virksomheten som planlegges gjennomført. Dette for at myndighetene skal kunne gjennomføre en helhetlig vurdering av samtykkesøknaden.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ingen vesentlige, da det må forutsettes at den ansvarlige løpende foretar vurderinger av gitte unntak.

Tredje ledd skal lyde:

(Som før) utført, jf. aktivitetsforskriften § 28 og teknisk og operasjonell forskrift § 44.

Begrunnelse

Retting av feil paragrafreferanser.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ingen.

Fjerde ledd skal lyde:

Ved søknad om forlenget levetid etter § 25 tredje ledd bokstav d, skal søknaden også inneholde en oppsummering av resultatene av en analyse av innretningens tekniske tilstand målt mot de gjeldende regelverkskravene.

Begrunnelse

Tilvist paragraf og bokstav i første del av setningen var feil. Også behov for å klargjøre regelverksgrunnlaget ved vurderinger av forlenget levetid.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ingen vesentlige, da dette reflekterer gjeldende praksis.

Nytt siste ledd skal lyde:

Tilsynsmyndighetene kan stille andre krav til dokumentasjon.

Begrunnelse

Behov for å synliggjøre at det kan være aktuelt å innhente annen dokumentasjon.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ingen vesentlige da det må forutsettes at også dette normalt vil være dokumentasjon som operatøren utarbeider for å kunne dokumentere forsvarlig virksomhet i henhold til rammeforskriften § 23.

§ 34 Opplysninger om overvåking, utslipp og risiko for forurensning

Bokstav a skal lyde:

resultater fra overvåking av det ytre miljøet, jf. aktivitetsforskriften kapittel X. Resultatene fra overvåking som nevnt i aktivitetsforskriften § 54 andre ledd og § 55, skal sendes inn i henhold til Retningslinjer for overvåking av petroleumsvirksomheten til havs (TA-2848/2011). Frist for å sende inn kvalitetssikrede utkast til rapporter fra overvåking av bunnhabitater (sediment og fauna), grunnlagsundersøkelser, og vannsøyleovervåking er 1. april året etter at undersøkelsene ble gjennomført. Frist for levering av endelig rapporter er 1. oktober. Øvrige resultater fra overvåking skal sendes inn så snart de foreligger.

Bokstav c skal lyde:

årlig rapport i henhold til Miljødirektoratets Retningslinjer for rapportering fra petroleumsvirksomhet til havs (M107-2014). Fristen for rapportering er 15. mars påfølgende år. Rapporteringen skal skje ved bruk av Environment Hub (EEH). Ferdig kvalitetssikrede rapporter og underliggende data skal være tilgjengelige for Miljødirektoratet innen rapporteringsfristen.

II

Forskriften trer i kraft 1. januar 2015.

I veiledning til forskrift 29. april 2010 nr. 611 om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (styringsforskriften) gjøres følgende endringer:

Til § 5 Barrierer

Veiledningen skal lyde:

Med barriere som nevnt i første ledd, menes tekniske, operasjonelle og organisatoriske elementer på innretning eller landanlegg som enkeltvis eller samlet skal redusere muligheten for at konkrete feil og fare- og ulykkessituasjoner inntreffer, eller som begrenser eller forhindrer skader/ulemper. Barrierer har til hensikt enten å forhindre et konkret hendelsesforløp i å inntreffe, eller påvirke et hendelsesforløp i en tilsiktet retning ved å begrense skader og/eller tap. Barrierer ivaretar sine funksjoner ved feil, fare- og ulykkessituasjoner på innretning eller landanlegg, enten disse kan skade mennesker, miljø og/eller økonomiske verdier. Barrierer kan således være tiltak for å hindre, stanse og/eller begrense spredning av akutt forurensning, men kan også omfatte ulike beredskapstiltak, jf. petroleumsløven § 9-2, forurensningsloven § 40 og lov om helsemessig og sosial beredskap § 1-2.

Barrierer kan være både fysiske og ikke-fysiske tiltak, eller en kombinasjon.

Kravet til uavhengighet som nevnt i andre ledd, innebærer at flere viktige barrierer ikke skal kunne svekkes eller settes ut av funksjon samtidig, blant annet som følge av en enkelt feil eller en enkelt hendelse.

Strategiene og prinsippene som nevnt i tredje ledd, bør være brutt ned til et hensiktsmessig nivå, for eksempel områdenivå på den enkelte innretningen eller landanlegget, og utformes slik at de medvirker til å gi relevant personell en felles forståelse av grunnlaget for kravene til de enkelte barrierene. Se også standarden NS-EN-ISO 17776 kapittel 5.4.2 og NS-EN-ISO 13702 kapittel 4. Det bør være en synlig og klar overgang mellom strategi og etablerte ytelseskrav.

Med barriereelement som nevnt i fjerde ledd, menes tekniske, operasjonelle eller organisatoriske tiltak eller løsninger som inngår i realiseringen av en barrierefunksjon.

Med barrierefunksjon som nevnt i fjerde ledd, menes oppgaven eller rollen til en barriere. Eksempler på barrierefunksjoner er det å forhindre lekkasje, forhindre antenning, redusere brannbelastning, sikre forsvarlig evakuering og forhindre hørselsskade.

Med ytelse som nevnt i fjerde ledd, menes verifiserbare krav til blant annet kapasitet, pålitelighet, tilgjengelighet, effektivitet, evne til å motstå laster, integritet og robusthet.

For sikkerhetssystemer bør standarder som IEC 61508, IEC 61511, IEC 62061 og ISO 13849 legges til grunn. I tillegg bør Norsk olje og gass' retningslinje nr. 070 legges til grunn for petroleumsvirksomheten til havs.

Begrunnelse

Se begrunnelsen for endringsforslag i paragrafen.

Til § 25 Krav om samtykke til enkelte aktiviteter

Nytt femte avsnitt skal lyde:

For å oppfylle krav i § 25 tredje ledd bokstav d siste setning, bør prosedyre for håndtering av "gap" som beskrevet i Norsk olje og gass' Guideline No. 122, brukes. Det vises også til rammeforskriften § 11.

Begrunnelse

Det vises til forslag til endring i paragrafen.

Til § 26 Innhold i søknad om samtykke

Nåværende femte avsnitt under overskriften ”Petroleumsvirksomhet til havs” skal lyde:

Søknad om samtykke etter § 25 tredje ledd bokstav a og fjerde ledd bokstav b, bør inneholde

- a) (som før)....., jf. aktivitetsforskriften § 15,
- b) (som før)....., jf. aktivitetsforskriften § 15. (som før).....,
- c) (som før),
- d) (som før)....., jf. rammeforskriften § 19.

Begrunnelse

Retting av feil i referanser.

Nåværende sjette avsnitt under overskriften ”Petroleumsvirksomhet til havs” skal lyde:

Søknad om samtykke for permanent plasserte innretninger etter § 25 tredje ledd bokstav d, bør inneholde et sammendrag av operatørens styring av barrierer, jf. styringsforskriften § 5, inkludert identifisering av behov for oppdaterte ytelseskrav som tar hensyn til at aldringseffekter kan føre til at flere barrierer svekkes samtidig. Videre bør søknaden inneholde en vurdering av forebyggende og kompensierende tiltak, jf. rammeforskriften § 11. Søknaden bør også inneholde

- a) *en oversikt over avvik og gap, jf. Norsk olje og gass’ retningslinje nr. 122, og hvordan disse er håndtert med hensyn til risikoreduksjon,*
- b) *en beskrivelse av operatørs bruk av informasjon om tidligere oppførsel og bruk av aktuelt utstyr, deriblant erfaringer fra tilsvarende innretninger. Dette kan kreve samarbeid med andre operatører, redere og classeselskap,*
- c) *en beskrivelse av hvor lenge en mener at innretningen nå skal kunne brukes, eller hvor lang levetid innretningen har for sikker drift. Identifisering av de forholdene som vil begrense levetiden, og angivelse av kriterier for sikker drift i den grad det er mulig,*
- d) *operatørs planer for modifikasjoner, utskiftinger og eventuelle behov for reparasjoner,*
- e) *en beskrivelse av endringer i vedlikeholdsfilosofi, -strategi og -program som vil bli satt i verk som følge av forventede aldringseffekter,*
- f) *den perioden det søkes samtykke for.*

Nåværende siste avsnitt under overskriften ”Petroleumsvirksomhet til havs” skal lyde:

Sammendraget som nevnt i avsnittet ovenfor, bør utarbeides i samsvar med Norsk olje og gass’ retningslinje nr. 122 med utfyllende standarder og bør inneholde et resymé av analysene utført etter denne. For konstruksjoner og maritime systemer bør sammendraget blant annet inneholde(som før).

Begrunnelse

Innarbeidelse av referanse til Norsk olje og gass’ retningslinje nr. 122 Recommended guidelines for the assessment and documentation of service life extension of facilities og endringer i samsvar med foreslåtte endringer relatert til barrierer.

Nytt siste avsnitt under overskriften ”Petroleumsvirksomhet til havs” skal lyde:

For å oppfylle kravet til analyse som nevnt i fjerde ledd, bør relevante deler av Norsk olje og gass’ retningslinje nr. 122 brukes.

Begrunnelse

Innarbeidelse av referanse til Norsk olje og gass' Guideline No. 122 Recommended guidelines for the assessment and documentation of service life extension of facilities ved vurderinger relatert til forlenget levetid.

Til § 34 Opplysninger om overvåking, utslipp og risiko for forurensning

Endret andre avsnitt skal lyde:

Norsk olje og gass har utarbeidet en veiledning til rapporteringskravene i § 34 bokstav c).

Veiledningen kan anses som et bidrag til å gjøre rapporteringen enklere og mer samordnet, og kan brukes i tillegg til Miljødirektoratets [Retningslinjer for rapportering fra petroleumsvirksomhet til havs](#). I Norsk olje og gass sin veiledning er det blant annet gitt definisjoner av hvilke kjemikalier som hører under de ulike bruksområdene i vedleggets kapittel 4.2-4.9.

Nytt tredje avsnitt skal lyde:

Rapporteringsfristen er 15. mars. Da skal rapportene og innrapporterte tall være kvalitetssikret og lagret i EEH. Miljødirektoratet vil lagre PDF-versjonen av rapportene i direktoratets elektroniske arkiv. De blir da tilgjengelig i den offentlige journalen. Relevante deler av tallmaterialet vil overføres til databasen Norske utslipp.

I referanselisten endres Arbeidsdepartementet til Arbeids- og sosialdepartementet.