

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Tilsynet med implementering av ny driftsmodell i Ula og Valhall Assets	Aktivitetsnummer 054000026
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-3	Oppgaveleder Else Riis Rasmussen
Deltakere i revisjonslaget Lina Berentsen, Bjørnar André Haug	Dato 5.1.2022

1 Innledning

Vi førte tilsyn med implementering av ny driftsmodell i Ula og Valhall driftsområder fra 31. august til 26. november 2021. Tilsynet ble gjennomført med oppstartsmøte og samtale med vernetjenesten 31. august og 1. september. Videre ble det gjennomført ytterligere møter med landorganisasjonen 9. november, samt gruppeintervju med stikkprøver i utvalgte systemer 10. november. I gruppeintervjuet deltok personell fra både landorganisasjon og offshoreorganisasjonen. Oppsummeringsmøtet ble gjennomført 26. november.

Tilsynet ble i hovedsak gjennomført via Teams, mens gruppeintervjuet og stikkprøvene ble gjennomført ved Aker BP sine lokaler i Stavanger.

Tilsynet var godt planlagt og tilrettelagt fra Aker BP sin side.

2 Bakgrunn

Tilsynsaktiviteten er forankret i Arbeids- og sosialdepartementets tildelingsbrev til Petroleumstilsynet, kapittel 3.1 om at risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres.

3 Mål

Målet med tilsynet var å vurdere hvordan Aker BP sikrer etterlevelse av myndighetskrav knyttet til styring av storulykkerisiko, barrierer og beredskap i forbindelse med innføring av ny driftsmodell i Ula og Valhall driftsområder.

Følgende hovedtema har inngått i tilsynet:

- Avvikshåndtering
- Kapasitet og teknisk støtte i landorganisasjonen
- Innretningsspesifikk kompetanse
- Trening og øvelse

4 Resultat

4.1 Generelt

Vi har vurdert ny driftsmodell etter at den er innført, og blant annet sett på:

- Eventuelle konsekvenser for arbeidsprosesser knyttet til styring av storulykkerisiko, barrierer og beredskap.
- Kontinuitet og framdrift i langsiktige forbedringsaktiviteter som selskapet har initiert som følge av tidligere tilsyn knyttet til styring av storulykkerisiko og barrierer i perioden 2017-2021.

Resultatene bygger på Aker BP sine presentasjoner, gjennomgang av dokumentasjon og styrende dokumenter og intervjuer. I tillegg fikk vi presentert, og tok stikkprøver i, utvalgte systemer knyttet til trening og øvelse.

I tilsynet har vi møtt en kompetent og engasjert organisasjon. Vårt inntrykk er imidlertid at samlet aktivitetsnivå ikke står i forhold til tilgjengelige ressurser.

Selv om ny driftsorganisasjon på land ble innført i løpet av 2020, med ny driftsmodell offshore fra 1. juni 2021, så gjenstår mye arbeid knyttet til selve implementeringen. Dette er et arbeid som kommer i tillegg til normal drift og et allerede høyt aktivitetsnivå som følge av nødvendige forbedringsaktiviteter og stor prosjektportefølje.

I kommentarene fra fagforeninger og vernetjeneste i sluttrapporten etter driftsmodellprosjektet registrerer vi blant annet at endringsomfanget har vært opplevd som stort og uoversiktlig, noe som har skapt uro og frustrasjon. Videre at det er en sliten organisasjon som opplever at for mye er på gang.

I samtale med vernetjenesten ble dette inntrykket bekreftet

Som et resultat av observasjoner fra tidligere tilsyn har Aker BP initiert flere nødvendige forbedringsaktiviteter knyttet til sammenhengen mellom barrierestyring og beredskap, trening og øvelse. I tilsynet kom det fram at Aker BP styrker organisasjonen på land innenfor både barrierestyring og beredskap for å ivareta framdrift knyttet til disse forbedringene.

Videre kom det fram at planlegging og gjennomføring av trening og øvelse er utfordrende for de normalt ubemannede innretningene (NUIene).

Det ble påvist avvik innenfor følgende systemer og områder:

- Mangelfull oppfølging av ytelseskrav knyttet til operasjonelle og organisatoriske barrierer
- Mangler knyttet til bemanning i offshoreorganisasjonen
- Mangler knyttet til trening og øvelse
- Mangelfull arbeidsprosess

Videre identifiserte vi forbedringspunkt knyttet til følgende systemer og områder:

- Kompetanse
- Bemanning i landorganisasjonen

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylging av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylging av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Mangelfull oppfølging av ytelseskrav knyttet til operasjonelle og organisatoriske barrierer

Avvik

Det er mangler ved selskapets systemer for å sikre at personellet til enhver tid har den kompetansen om innretningens barrierer som er nødvendig for å kunne håndtere operasjonelle forstyrrelser, fare- og ulykkessituasjoner med storulykkepotensiale på en effektiv måte.

Begrunnelse

Selskapet har ikke systematisk sikret at ytelseskrav beskrevet i PS 20 «Operasjonelle og organisatoriske barrierer» er ivaretatt. Det framgår ikke tydelig:

- Hvilke roller som trenger hvilken kunnskap knyttet til ytelseskravene
- Hvilken opplæring eller trening som skal sikre kompetanse
- Hvilke ytelseskrav det vil være nødvendig å verifisere gjennom øvelse

Krav

Styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet første ledd, jf. aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse første ledd, jf. styringsforskriften §5 om barrierer fjerde ledd

5.1.2 Mangler knyttet til bemanning i offshoreorganisasjonen**Avvik**

Offshoreorganisasjonen knyttet til NUIene er ikke bemannet til å ivareta planlegging, gjennomføring og oppfølging av trening og øvelse. I tillegg er ikke konsekvenser ved endringer i bemanning og oppgavefordeling for trening og øvelse tilstrekkelig utredet.

Begrunnelse

Stillingene som omtales som FA NUI har hatt ansvar for trening og øvelse på NUIene. Både i møter og i gruppeintervju kom det fram at det har vært krevende å få til dette i praksis, blant annet på grunn av kapasitet og at stillingen er fordelt på mange personer.

Som et kompenserende tiltak benytter organisasjonen seg pr i dag av «safety coach» stillinger. Vi er informert om at dette er midlertidige offshorestillinger, drevet av aktivitetsnivå, ikke beredskapsbehov.

Når disse stillingene på et tidspunkt fjernes, planlegger Aker BP for at HMS-koordinator på Valhall Feltsenter skal fasilitere treninger og øvelser på NUIene.

Vi er ikke kjent med at det er initiert en «Management Of Change» (MOC) for å vurdere de endringene dette medfører for HMS-koordinatorstillingen på Valhall feltsenter.

Krav

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse første og femte ledd

5.1.3 Mangler knyttet til trening og øvelse**Avvik**

Det er mangler ved Aker BPs prosesser og praksis for trening og øvelse knyttet til definerte fare- og ulykkessituasjoner (DFUer) på NUIer.

Begrunnelse

Trening- og øvelsesplan 2021 NUI beskriver viktige elementer som offshoreorganisasjonen skal inkludere i «table-top» og øvelser. Det er blant annet krav til at det ved planlegging av trening og øvelser skal inkluderes innretningsspesifikke

beredskapsutfordringer identifisert i beredskapsanalyse og -plan. Øvelser skal bidra til å verifisere ytelseskrav for beredskap. I våre stikkprøver har vi sett at:

- Logg etter «table-top» ikke viser om innretningsspesifikke forhold er inkludert.
- Logg etter øvelse verifiserer tidfestede ytelseskrav, men inkluderer ingen verifikasjonspunkt knyttet til spesifikke aktiviteter eller krav som framkommer i PS20.

I gruppeintervju framkom at det av ulike årsaker er utfordrende å planlegge og gjennomføre treninger og øvelser på NUIene i tråd med krav og føringer gitt i selskapets trening- og øvelsesplan. Dokumentet «Styring av beredskap» (81-000659 rev 1.0) mottatt i forbindelse med tilsyn i 2018 beskriver at «beredskapsprinsipper for NUI er under utarbeidelse». Vår vurdering er at dette arbeidet ikke er ferdig.

Krav

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser første ledd

5.1.4 Mangelfull arbeidsprosess

Avvik

Arbeidsprosessen «*Develop and Maintain Emergency Preparedness*» beskriver ikke tilstrekkelig grensesnitt og avhengigheter til andre relevante arbeidsprosesser.

Begrunnelse

I etterkant av tilsyn med styring av risiko- barrierer og vedlikehold på Ula i 2020 har vi registrert at det tar lang tid fra det er identifisert behov for oppdatering av beredskapsplanen, til oppdateringen er gjennomført og implementert.

Ved gjennomgang av selskapets «Business Management System» (BMS) prosess «*Develop and Maintain Emergency Preparedness*» registrerte vi at denne er beskrevet med utgangspunkt i behov for oppdatering av beredskapsanalysen.

Det framkommer ikke tydelig at relaterte arbeidsprosesser kan initiere umiddelbart behov for oppdatering av beredskapsplanen uten at beredskapsanalysen først må oppdateres. Dette gjelder for eksempel feil eller mangler avdekket gjennom:

- Interne «assurance-aktiviteter»
- Eksterne tilsyn
- PS20 arbeidsprosess

Det er vår vurdering at arbeidsprosessen ikke bidrar til å sikre nødvendig og tidsriktig oppdatering av beredskapsplanen.

Krav

Styringsforskriften § 13 om arbeidsprosesser tredje ledd

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Kompetanse

Forbedringspunkt

Det synes som om Aker BP ikke sikrer at NUI personell har den innretningsspesifikke kompetansen som er nødvendig for å håndtere fare- og ulykkessituasjoner før de inkluderes i beredskapslag.

Begrunnelse

Driftsmodellen for NUIene innebærer at NUI D&V team og NUI SMART personell skal reise til, og jobbe på, samtlige NUIer. Personellet som inngår i beredskapen hentes fra begge team og de må sette seg inn i relevante innretningsspesifikke forhold på de ulike innretningene. Dokumentet «Opplæringsplan – NUI beredskap» (53-001416) skal brukes som hjelpemiddel for å istandsette personell til å bli medlem av beredskapslag på NUI. Opplæringsplanen skal være innretningsspesifikk, men framstår som generell.

Gjennom presentasjoner og i gruppeintervjuet framkommer det at opplæringsplanen gir rom for personlige tolkninger av både innhold og mål med de ulike punktene som står beskrevet. Vi registrerer også at det er mange personer som er ansvarlig for å bruke planen i opplæring av nytt personell. Med dette som bakgrunn ser vi ikke at opplæringsplanen gir tilstrekkelig grunnlag for lik opplæring av beredskapspersonell, og heller ikke sikrer nødvendig innretningsspesifikk kompetanse på en systematisk måte.

Krav

Aktivetsforskriften § 21 om kompetanse første ledd

5.2.2 Bemanning i landorganisasjonen

Forbedringspunkt

Det synes som om HSSEQ organisasjonen sentralt ikke er tilstrekkelig bemannet til å håndtere aktivitetstopper.

Begrunnelse

Når det gjelder sammenhengen mellom barrierestyling og beredskap, trening og øvelse har Aker BP identifisert en rekke nødvendige tiltak, og flere aktiviteter er enten i planleggingsfasen eller pågående. Vi har mottatt samlet oversikt over disse aktivitetene som inkluderer:

- Beredskapsledelses repetisjonskurs

- Oppdatering av dokumentasjon til beredskapsmodultrening
- Oppdatering av dokumentasjon til beredskapstrening og -øvelser
- Oppdatering av styrende dokumentasjon og BMS

I tilsynet ble vi informert om at Aker BP fram til nå ikke har klart å holde ønsket framdrift i gjennomføring av disse aktivitetene grunnet manglende kapasitet i relevante deler av landorganisasjonen. Videre ble vi orientert om at HSSEQ organisasjonen sentralt nå styrkes innenfor både barriere- og beredskapsstyring.

Samtidig ble vi informert om at eierskapet og oppfølging av PS20 «operasjonelle og organisatoriske barrierer» fra 1. februar blir overført fra 1. linje HSSEQ (i driftsorganisasjonen) til rådgivere i HSSEQ organisasjonen sentralt. Dette vil medføre ytterligere belastning i denne organisasjonen.

I lys av samlet aktivitetsnivå som berører HSSEQ organisasjonen sentralt er vår vurdering at kapasiteten ikke har stått i forhold til behovet, og det er uklart for oss om den omtalte styrkingen er tilstrekkelig.

Krav

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse første ledd

6 Andre kommentarer

7 Deltakere fra oss

Bjørnar André Haug	fagområde prosessintegritet
Lina Berentsen	fagområde logistikk og beredskap
Erik Hørnlund	fagområde konstruksjonssikkerhet (deler av tilsynet)
Else Riis Rasmussen	fagområde prosessintegritet (oppgaveleder)

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Barrierekartleggingsfunn U1a
- Barrierestyring QPR EMT Presentasjon
- Barrierestytingsprosjektet OADLT 180521
- Beredskapsplan U1a - Administrativ del
- Beredskapsplan U1a - Operativ del
- Beredskapsplan U1a - Vedlegg
- Beredskapsplan Valhall Feltsenter - Administrativ del (1)
- Beredskapsplan Valhall Feltsenter - Operativ del
- Beredskapsplan Valhall Feltsenter - Vedlegg

- Copy of DM Implementation MoC Structure Details
- Eksport 23082021 PTIL tilsyn
- EQ Ula ikke prioriterte
- EQ Ula prioriterte
- HSSEQ mål Aker BP og asset plan 2021- Val og Ula
- HSSEQ Professional - Asset
- Management of Major Accident Risk - Barrier management
- Midlertidige avvik og ORA Ula
- Midlertidige unntak Valhall
- NUI beredskapsplan - Administrativ del (1)
- NUI beredskapsplan - Operativ del (3)
- NUI beredskapsplan - Vedlegg (1)
- Opplæringsplan SWAT beredskap
- Pims risiki SMART
- Sluttrapport DM implementeringsprosjekt (002)
- TA role - HSE Emergency preparedness -final (003)
- Tidsplan - Utviklingsprosjekt beredskap 2022 (002)
- Trening og øvelsesplan - 2021 NUI
- Trening og øvelsesplan - 2021 Ula
- Trening og øvelsesplan - 2021 Valhall feltcenter (1)
- VAL-AKB-S-0120 (PS 20 Barrierer VALHALL)
- VAL-AKB-S-0120C (PS 20 Barrierer VALHALL Flanker)
- 77-01-02 Exemptions
- 81-000659 Styring av beredskap rev. 1.0
- Aker BP Driftsmodellen 1.0
- Proses - Unntakshåndtering
- Valhall EQ 24.08.21
- Ula EQ MoC kobling til avvik ORA BM HAZOP
- Valhall - Midlertidige avvik - 28.10.21
- Valhall-BM-28.10.21
- Valhall-EQ-28.10.21
- Ula EQ 30.10.21
- Ula Barrier Mapping Findings 31.10.21
- Ula midlertidige unntak inkl ORA 01.11.21

Vedlegg

Deltakerliste