

# Petroleumstilsynets arbeid med sikring og sikkerhetslov

Regelverksforum 29-11/23  
Elise Manin, rådgiver  
Truls Campe Pettersen, rådgiver





- Historisk om sikringstilsyn
- Fokus ved sikringstilsyn
- Sikkerhetsloven
  - Betydning for arbeidet fremover



# Hjemmelsgrunnlag i petroleumsloven

## Historisk om sikringstilsyn

§ 9-2 Beredskap: Rettighetshavere skal til enhver tid **opprettholde effektiv beredskap** med sikte på å møte fare- og ulykkessituasjoner som kan medføre tap av menneskeliv, personskade, forurensning eller stor materiell skade

Original paragraf fra 1997

§ 9-3 Beredskap mot beviste anslag: Rettighetshaver skal iverksette og opprettholde sikringstiltak for å **bidra til å hindre bevisste anslag** mot innretninger samt til enhver tid ha beredskapsplaner for slike anslag.

Tilføyd ved lov 27 Juni 2003



# Hvorfor § 9-3 Beredskap mot bevisste anslag?

## Historisk om sikringstilsyn

OED pekte på:

- behovet for et regelverk som speiler det gjeldende trusselbilde mot sektoren,
- et behov for en hjemmel som bidrar å styrke beredskapen for produksjons- og forsyningssikkerheten på sokkelen

Adresserer produksjons- og transportregularitet (Driftstilgjengelighet)

Skal ivareta sikkerhet for både mennesker, miljø og økonomiske verdier, herunder driftstilgjengelighet som kan lide skade ved bevisste anslag.

§ 9-3 sikrer at regelverket omfatter både beredskap ved fare/ulykkessituasjoner for personell, materiell og miljø, samt bevisste anslag som terrorisme, sabotasjene og ulike former for krigslignende handlinger.



# Delegasjonen av myndighet etter §9-3 til Ptil

## Historisk om sikringstilsyn

Ansvaret ble delegert fra OED til AID 01.02.2013

Videre ble ansvaret delegert fra AID til Ptil 14.02.2013

Delegasjonen innebærer at Ptil har ansvaret for å føre tilsyn med at rettighetshaver i petroleumsvirksomheten iverksetter og opprettholder sikringstiltak for å bidra til å hindre bevisste anslag mot innretninger, samt til enhver tid har beredskapsplaner for slike anslag.

Ptil har gjennomført tilsyn etter § 9-3 siden 2013.



# Offentleglova

## Lov om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd

**§ 24. Unntak for kontroll- og reguleringstiltak, dokument om lovbrøt og opplysningar som kan lette gjennomføringa av lovbrøt m.m.**

Tredje ledd

«Det kan gjerast unntak frå innsyn for opplysningar når unntak er påkravd fordi innsyn ville lette gjennomføringa av straffbare handlingar. Det same gjeld opplysningar der unntak er påkravd fordi innsyn ville utsetje enkeltpersonar for fare, eller lette gjennomføringa av handlingar som kan skade delar av miljøet som er særleg utsette, eller som er trua av utrydding».



# Fokus ved sikringstilsyn

Tilsynene er systemorienterte - og risikobaserte

Skal sikre at tilsynsobjektet har en helhetlig og systematisk tilnærming til sikringsarbeidet.

Søker å avdekke hvilken metodikk som ligger til grunn for arbeidet

Tilsyn har en helhetlig tilnærming til sikringsrisiko og fokuserer på:

- Logistikkjeden
  - Landorganisasjon – forsyningsbaser – offshoreanlegg
- Landanlegg, rørsystem og møteserier
- Formidling av planverk fra topplinje til bunnlinje



# Tematikk som går igjen i varselbrev:

## Fokus ved sikringstilsyn

Redegjørelse for styringssystem for innhenting og bearbeiding av informasjon om sikringsrisiko

- Forståelsen for hva som skal sikres og hvorfor
  - Hvilke verdier har virksomheten?
  - Hvem er trussel aktøren?
- Ansvarsfordeling og rolleavklaring i arbeidet med sikring.
- Hvordan innhenter og analyserer tilsynsobjektet informasjon om trussel og trusselaktør
- Fra sikringsrisikoanalyse til sikringsplan (tiltaksutforming)
- Hvordan vurdere, implementeres og følge opp sikringstiltak
- Informasjonsdeling og læring på tvers

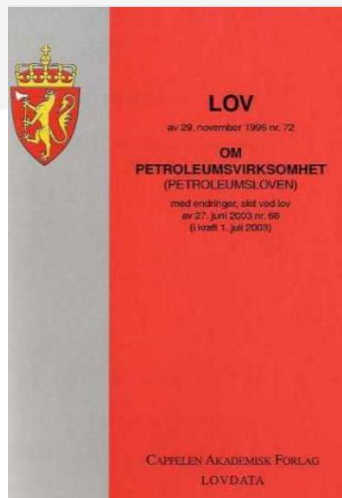




# Formål og virkeområde

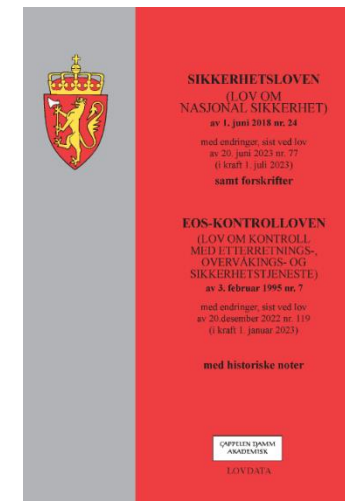
## Petroleumsloven

«Sikre at petroleumsressursene skal forvaltes i et langsiktig perspektiv slik at de kommer hele det norske samfunn til gode»



## Sikkerhetsloven

«Bidra til å trygge Norges suverenitet, territoriale integritet og demokratiske styreform og andre nasjonale sikkerhetsinteresser. Forebygge, avdekke og motvirke sikkerhetstruende aktivitet »



# Nasjonale sikkerhetsinteresser

- **Suverenitet**
- **Territoriell integritet**
- **Demokratisk styreform**

## **Andre nasjonale sikkerhetsinteresser**

- a) de øverste statsorganers virksomhet, sikkerhet og handlefrihet
- b) Forsvar sikkerhet og beredskap
- c) Forholdet til andre stater og internasjonale organisasjoner
- d) Økonomisk stabilitet og handlefrihet
- e) Samfunnets grunnleggende funksjonalitet og befolkningen grunnleggende sikkerhet

Updated 1 January 2023





# Ansvar innen sikkerhetsloven

NSM som Fagmyndighet etter  
sikkerhetsloven

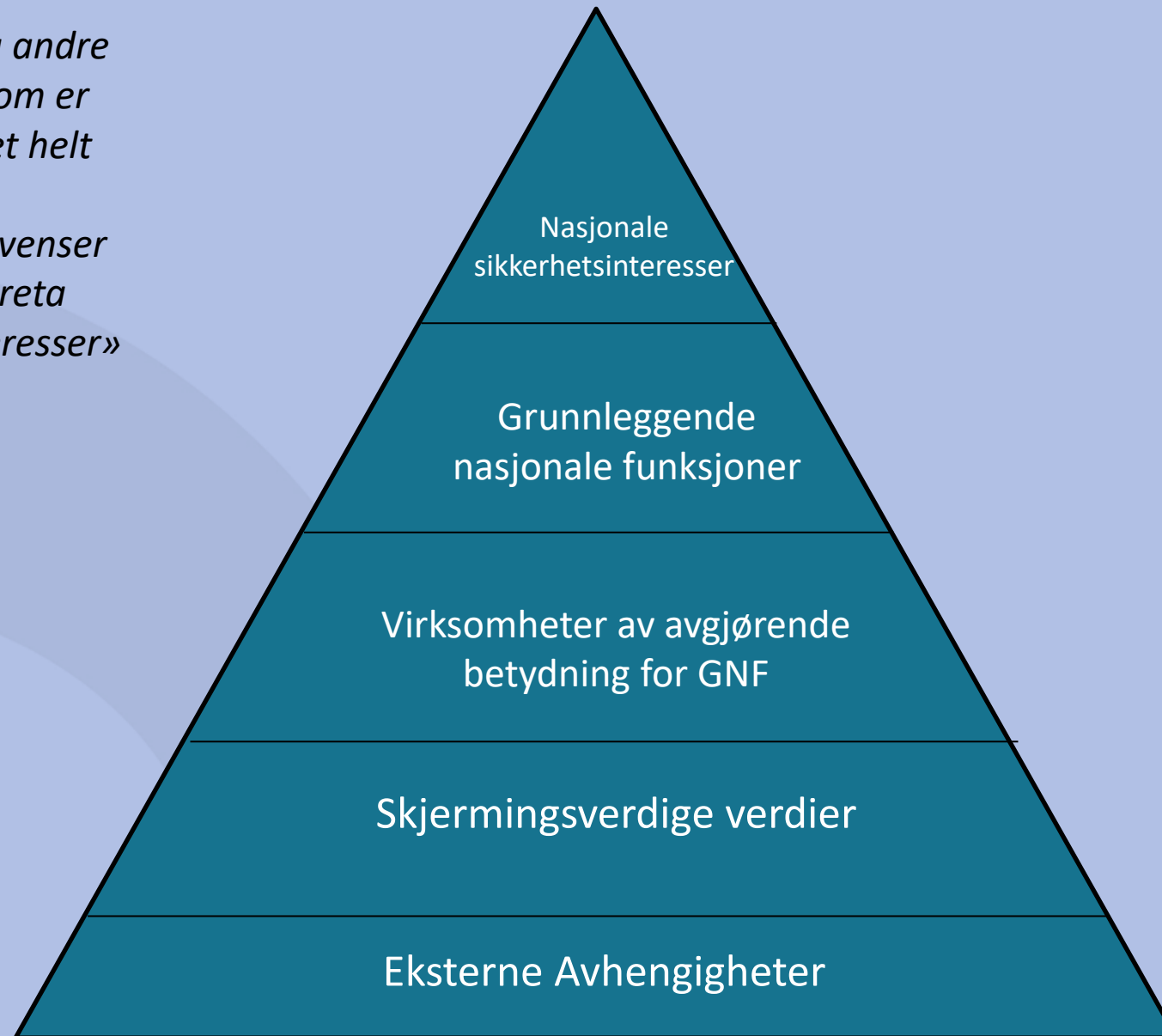
PTIL med tilsynsmyndighet etter  
sikkerhetsloven

NVE og Nkom som sektortilsyn

Dialog med NSM



*«tjenester, produkter og andre former for virksomhet som er av en slik betydning at et helt eller delvis bortfall av funksjonen vil få konsekvenser for statens evne til å ivareta nasjonale sikkerhetsinteresser»*



# Vurdering og håndtering av risiko

## Loven krever at:

- Det forebyggende sikkerhetsarbeidet skal være en del av virksomhetens styringssystem
- Virksomheten gjennomfører regelmessige vurderinger av risiko (grunnlag for tiltak)
- Virksomheten gjennomfører de forebyggende sikkerhetstiltakene som må til for å gi et forsvarlig Sikkerhetsnivå (reduere risikoen knyttet til sikkerhetstruende virksomhet til et akseptabelt nivå)
- Virksomheten kartlegger eksterne avhengigheter

## *Krav til forsvarlig sikkerhet ved objekter og infrastruktur*

### **MEGET KRITISK**

Avverge tap av funksjoner ved skadeverk på eller forsøk på å ødelegge SVI/SVO

### **KRITISK**

Begrense tap av funksjoner ved skadeverk på eller forsøk på å ødelegge SVI/SVO

### **VIKTIG**

Begrense tap av vesentlige funksjoner ved skadeverk på eller forsøk på å ødelegge SVI/SVO



# Behovet for hemmelighold av informasjon

- En stats aller viktigste oppgave er å beskytte og ivareta landets borgere og samfunnet de er en del av
- For å kunne utføre denne oppgaven må staten beskytte visse typer informasjon som
  - kan gi staten et fortrinn i forholdet til en motstander
  - Forhindrer en motstander et fortrinn i forholdet til staten
- Staten beskytter denne informasjon ved å betegne som (eksempelvis) «HEMMELIG», og deretter implementere et beskyttelsesregime bestående av prinsipper og tiltak (need-to-know, fysiske sikkerhetstiltak, osv.)



# Sikkerhetsgradering

## **STRENGT HEMMELIG**

Iht. sikkerhetsloven §§ 5-3 og 5-4 jf. offentleglova § 13

## **HEMMELIG**

Iht. sikkerhetsloven §§ 5-3 og 5-4 jf. offentleglova § 13

## **KONFIDENSIELT**

Iht. sikkerhetsloven §§ 5-3 og 5-4 jf. offentleglova § 13

## **BEGRENSET**

Iht. sikkerhetsloven §§ 5-3 og 5-4 jf. offentleglova § 13

\* Gradering av informasjon skal ikke gjennomføres i større utstrekning enn nødvendig.



# Oppsummering

- Sikringstilsyn etter petroleumsloven er ikke noe nytt
- Systemorienterte og risikobaserte tilsyn med fokus på logistikkskjeder
- Petroleumsloven som et sektorregelverk og Sikkerhetsloven som et tverrsektorielt regelverk
- Funksjonelle regelverk som baserer seg på en helhetlig tilnærming til sikring
- Ptil utpekt som sektortilsyn etter sikkerhetsloven
- Pågående prosess med utpeking av virksomheter og verdier i sektoren
  - Utpeking av verdier i sektoren skal ikke skje i større utstrekning en nødvendig
- Ikke påbegynt tilsynsaktivitet etter sikkerhetsloven





Spørsmål?

