

Petroleumstilsynet  
Postboks 599, 4003 Stavanger

Dato: 14. november 2019

## Høring om endringer i HMS-regelverket for petroleumsvirksomheten og enkelte landanlegg

Det vises til høringsbrev av 18. september 2019. Dette høringssvaret er utarbeidet på vegne av landanleggene petroleum, L-8.

L-8 sitt innspill gjelder veiledning til styringsforskriften § 29, varsling og melding til tilsynsmyndighetene om fare og ulykkessituasjoner, virksomhet på landanlegg.

### Hendelser forårsaket av elektrisitet

Petroleumstilsynet har i veiledningen til styringsforskriften § 29, første avsnitt, under virksomhet på landanlegg, ny bokstav f), foreslått at hendelser som er forårsaket av elektrisitet, eller som oppstår som følge av arbeid i eller drift av elektriske anlegg, skal varsles eller meldes.

L-8 mener Petroleumstilsynets forslag til ny bokstav f) i veiledningen er upresist formulert. L-8 ønsker å få avklart hvilke typer av hendelser og skader, forårsaket av elektrisitet, som skal være varslings- og meldepliktig etter styringsforskriften § 29. I høringsbrevet viser Petroleumstilsynet til DSB sin praksis på området. L-8 påpeker at DSB sin praksis gjelder strømutlukkelse som fører til alvorlige skader ved strømgjennomgang eller lysbuer. Petroleumstilsynet har ikke tilsvarende presisering i styringsforskriften § 29, eller i veiledningen. En slik presisering finnes kun i fortolkningen til styringsforskriften § 29. Det er også viktig å påpeke at forskriftene som DSB fører tilsyn med, eksempelvis forskrift om elektriske forsyningsanlegg, eller forskrift om lavspenningsanlegg, utelukkende gjelder arbeid med elektrisitet. Varslings- og meldeplikten etter forskrift om elektriske forsyningsanlegg § 3-4, eller forskrift om lavspenningsarbeid § 15 er derfor knyttet direkte opp til fare- og ulykkessituasjoner som kan oppstå av arbeid med elektrisitet. Derimot, varslings- og meldeplikten etter styringsforskriften § 29 omfatter flere forskjellige fare- og ulykkessituasjoner som kan oppstå ved petroleumsvirksomhet. Petroleumstilsynet må derfor presisere hvilke strømutlukkelse og skader som er varslings- og meldepliktig etter ny bokstav f) i veiledningen til styringsforskriften § 29. Det er ikke tilstrekkelig at dette er nevnt i fortolkningen til styringsforskriften § 29. Det er heller ikke tilstrekkelig at dette er generelt formulert i forslaget, ettersom det er alvorlige hendelser og skader som er varslings- og meldepliktige etter styringsforskriften § 29. L-8 mener også at det bør foreligge en harmonisering av praksisen til Petroleumstilsynet og DSB på området. Petroleumstilsynet må derfor følge de samme retningslinjene som DSB når det gjelder hvilke strømutlukkelse som er varslings- og meldepliktige etter styringsforskriften § 29.

### Fallende gjenstander

Petroleumstilsynet har i veiledning til styringsforskriften § 29, første avsnitt under virksomhet på landanlegg, ny bokstav g), foreslått at varslings- og meldeplikten skal gjelde fallende gjenstander med en fallenergi på over 40 Joule. Varslings- og meldeplikten skal også gjelde gjenstander som faller ned i avsperrt område eller til sjøs. Ved beregningen av fallhøyde skal det ikke gjøres fratrukk i høyde for personhøyde.

I høringsbrevet anfører Petroleumstilsynet at det er praksis i bransjen å varsle eller melde ifra om fallende gjenstander med en fallenergi over 40 Joule. L-8 påpeker at dette er misvisende. Fallende gjenstander og beregningen av fallenergi har vært til behandling i Samarbeid for Sikkerhet. L-8 viser til *Anbefalt praksis 024N/2018*.

I 024N/2018 er fallenergi og potensiell skadeevne vurdert som:

**• Fallenergi over 120 joule (rødt område) antas å kunne medføre død. • Fallenergi mellom 80 og 120 joule (oransje område) antas å kunne medføre alvorlig personskade. • Fallenergi mellom 40 og 80 joule (gult område) antas å kunne medføre fraværsskade. • Fallenergi mellom 0 og 40 joule (grønt område) antas å kunne medføre medisinsk behandling (20-40 Joule) eller førstehjelp/ingen skade.**

I 024N/2018 benytter man altså 80 Joule og over som utgangspunkt for personskade. Fallenergi mellom 40-80 Joule antas å medføre fraværsskade. Fallenergi mellom 0 til 40 Joule antas å medføre medisinsk behandling, førstehjelp eller ingen skade.

L-8 ønsker også å få avklart noen andre av Petroleumstilsynets anførsler i høringsbrevet som fremstår som upresise og uklare. L-8 viser blant annet til at Petroleumstilsynet anfører at det foreligger en varslings- og meldeplikt for fallende gjenstander *under* 40 Joule, når vilkårene i *bestemmelsens* første eller fjerde ledd er oppfylt. Hvilken bestemmelse er det Petroleumstilsynet her viser til? Hvilke vilkår er det som skal være oppfylt? L-8 antar at det er styringsforskriften § 29, første og fjerde ledd, men dette er ikke presisert i høringsbrevet. Det er for øvrig heller ikke presisert i forslaget at fallenergi *under* 40 Joule skal være varslings- og meldepliktig etter styringsforskriften § 29. I høringsbrevet er det presisert i forslaget at varslings- og meldeplikten gjelder fallende gjenstander med en fallenergi *over* 40 Joule.

Petroleumstilsynet nevner også i høringsbrevet at endringene i forskriftene er en oppfyllelse av *intensjonen i regelverket*. Hva mener Petroleumstilsynet her? Petroleumstilsynets generelle henvisninger til *bestemmelser* og *intensjoner* som ikke er presisert er gjenstand for mistolkning. L-8 påpeker at Petroleumstilsynet, som forvaltningsorgan, har en plikt til å oppfylle kapittel VII i forvaltningsloven når det gjelder saksbehandlingen av forskrifter. Petroleumstilsynet må tilse at endringer i forskriftene ikke medfører en uklar forståelse og praksis av regelverket. Petroleumstilsynet må derfor begrunne endringer i regelverket på en presis og klar måte i høringsbrevet, både faktisk og rettslig.

L-8 påpeker også at styringsforskriften § 29 gjelder varslings- og meldeplikt av alvorlige hendelser og skader. L-8 mener Petroleumstilsynet, ved ny bokstav g) i veiledningen, utvider formålet og virkeområdet til styringsforskriften § 29, noe det ikke er adgang til. Formålet med styringsforskriften § 29 er ikke å rapportere enhver fallende gjenstand, som ikke fører til alvorlige hendelser eller skader. L-8 mener at fallende gjenstander, med en fallenergi på under 40 Joule, ikke har et skadepotensiale som tilsier at hendelsen eller skaden er varslings- og meldepliktig etter styringsforskriften § 29, første eller fjerde ledd. Fallenergi på over 40 Joule er heller ikke i tråd med bransjens standard, som er på 80 Joule, jf. 024N/2018.

L-8 mener også forslaget til ny bokstav g) vil føre til en økt rapportering og unødvendige byråkrati. Dette igjen vil ikke gi utslag i en økt sikkerhet på landanleggene.

Med vennlig hilsen  
Norsk Industri, for L-8

  
Hilde Sefle  
advokat