



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn - Point Resources AS - Balder - styring av beredskap	Aktivitetsnummer 044001007
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-3	Oppgaveleder Arnt-Heikki Steinbakk
Deltakere i revisjonslaget Irja Viste-Ollestad og Arnt-Heikki Steinbakk	Dato 30.5.2018

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) viser til gjennomført tilsyn med Point Resources AS sin styring av beredskap på Balder som ble varslet i vårt brev datert 7.2.2018. Det ble først avholdt et møte med landorganisasjonen på Forus, mandag 9.4.2018. Deretter ble det gjennomført en verifikasjon ute på Balder-innretningen fra onsdag 18.4. til fredag 20.4.2018.

I møte med landorganisasjonen fikk vi presentert hvordan Point arbeider med sin oppfølging og tilrettelegging av beredskapstiltak og istandsetting av beredskapsorganisasjonen på Balder og på land. Herunder både beredskapsanalyser og vedlikehold av prosedyrer og retningslinjer inkludert beredskapsplanen.

Under tilsynet på Balder ble disse temaene fulgt opp gjennom intervjuer med innsatspersonell og ledere. Som del av tilsynet ble det torsdag 19.4.2018 også gjennomført en beredskapsøvelse som involverte hele beredskapsorganisasjonen om bord på Balder og landorganisasjonen. Senere samme dag ble det også avholdt en MOB-øvelse hvor MOB-båten ble satt på sjøen for å redde en markør (dukke). Det ble i tillegg gjennomført en verifikasjonsrunde på innretningen hvor ledere og vernetjenesten var representert.

Tilsynsaktiviteten på Balder ble avsluttet med et oppsummeringsmøte før tilsynslaget returnerte til land.

Point hadde tilrettelagt for en god og effektiv gjennomføring av tilsynet, og alt involvert personell bidro på en positiv og konstruktiv måte. Det var med egen observatør og tilrettelegger fra Point under hele tilsynsaktiviteten, og dette bidro til en effektiv gjennomføring og fremskaffelse av forespurte dokumenter og informasjon.

2 Bakgrunn

Vårt hovedtema for 2018 er «Sikkerhet er et verdivalg», og viser til at sikkerhet er bærebjelken i norsk petroleumsvirksomhet. Uten en trygg næring står verdier på spill. Bransjen endres og velger stadig nye løsninger, men vern om menneskers liv og helse må

fortsatt være fremste prioritet. Vi mener det nå er partenes felles ansvar å slå ring om den norske samarbeidsmodellen og styrke det høye sikkerhetsnivået som er opparbeidet gjennom mange år. Skal vi lykkes, må verdien av sikkerhet veie tungt i alle beslutninger.

Oppgaven omfatter tilsyn med beredkapsorganisasjonen, inkludert personellens kompetanse relatert til de beredkapsoppgaver de utfører, system for gjennomføring av og læring etter øvelser og trening, innretningens rolle og ansvar i forhold til områdeberedskap, og samhandling mellom hav- og landorganisasjon.

Partssamarbeid var en del av Ptils hovedtema *Trenden skal snus* i 2017, og blir også fulgt opp i våre tilsynsaktiviteter i 2018. Vi førte tilsyn med hvordan de nevnte forhold innen beredskap blir ivaretatt på innretningen, og hvordan vernetjenesten involveres og deltar inn i dette arbeidet. Et godt partsamarbeid skal bidra til at saker relatert til sikkerhet og arbeidsmiljø blir tilstrekkelig og tidsnok belyst, for å gi bedre beslutningsgrunnlag for ledelsen som bidrag til mer robuste løsninger. Tilsynet var derfor også rettet mot selskapets tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning gjennom vernetjeneste og arbeidsmiljøutvalg.

3 Mål

Målet med tilsynet var å gjennomgå og vurdere ledelsens styring med beredskap på Balder-innretningen, herunder analyser, bemanning, kompetanse og forenlighet av oppgaver i beredskap, inkludert trening og øvelser. Vi fulgte hvilke prosesser Point har etablert som sikrer ivaretagelse av forutsetninger, begrensninger og anbefalinger i beredskapsanalysen, og at disse er kommunisert ut til beredkapsorganisasjonen.

Vi ville også følge opp at system for kontinuerlig forbedring er implementert, hvordan partssamarbeid blir ivaretatt på Balder, og hvordan selskapet jobber systematisk for å forebygge storulykker.

4 Resultat

Tilsynsaktiviteten ble gjennomført etter oppsatt plan og ble innledet med et møte med Point sin driftsorganisasjon på Forus om lag en uke før utreise, mandag 9.4.2018. Tilsynslaget reiste ut på Balder onsdag 18.4.2018 hvor vi gjennomførte intervjuer og befaring på innretningen, og i tillegg observerte gjennomføringen av en beredkapsøvelse som tok utgangspunkt i en gasslekkasje/eksplosjon i prosessanlegget med påfølgende behov for redning av skadet personell. Det ble også gjennomført en MOB-båtøvelse under vårt opphold om bord.

Verifikasjonen om bord på Balder viste at mannskapet innehar nødvendig kompetanse for sine beredkapsoppgaver, og at ledelsen om bord har god oversikt og kompetanse til å iverksette nødvendige beredskapstiltak.

Våre observasjoner vil bli nærmere beskrevet i neste kapittel. Hovedsakelig dreier disse seg om selskapets ivaretagelse av MOB-beredskapen, bemanningen av førstehjelpslaget, mangler ved skilting og merking i uteområdet, og gjennomføring av trening og øvelser for enkelte innsatslag, herunder MOB-lag og Livbåt-lag.

5 Observasjoner

Vi opererer med to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylning av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylning av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Mangelfull MOB-beredskap

Avvik

Balder har i perioder ikke hatt egen MOB-båt og MOB-beredskap tilgjengelig på innretningen.

Begrunnelse

Gjennom intervjuer om bord, og i formøte på land, fremkom det at MOB-beredskapen i kortere og lengre perioder hadde vært ute av funksjon. Dette ble delvis begrunnet med tekniske feil på MOB-båten og delvis på grunn av feil på kranene om bord på Balder. I formøtet ble det også forklart at selskapet vurderte MOB-beredskapen til å være godt nok ivaretatt gjennom samarbeidet om beredskapsressurser i området, herunder bruk av SAR-helikopter stasjonert på Sola flyplass og Oseberg feltsenter.

Point kunne heller ikke vise til å ha etablert en reserveløsning som sikrer «byttebåt» eller annen operasjonell løsning når MOB-båten tas til land for service/repasjon.

Krav

Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner

5.1.2 Mangelfull gjennomføring av øvelser og trening – Mann-over-bord (MOB)-beredskap

Avvik

MOB-beredskapspersonellet gjennomfører ikke systematisk trening og øvelser.

Begrunnelse

Gjennom intervjuer av innsatspersonell og ledere på Balder, og ved gjennomgang av logger for de siste 3 årene fremkom at MOB-beredskapspersonellet ikke systematisk har gjennomført trening og øvelser. For 2017 var det ingen trening og øvelser som inkluderte utsetting av MOB-båten til sjø. Manglende trening og øvelser ble blant annet begrunnet med tekniske problemer med MOB-båt og dekkskraner. Selskapet kunne heller ikke vise til gjennomførte kompensierende tiltak som alternativ for bortfall av trening og øvelser med MOB-båt til sjø.

Krav

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner

5.1.3 Mangelfull merking av rømningsveier og skilting i uteområdet

Avvik

Merking av rømningsveier og skilting i uteområdet var mangelfull.

Begrunnelse

Merking av rømningsveier var flere steder mangelfull ved at gangveier ikke var merket med gulmaling eller at gulmaling var nedslitt og nærmest usynlig. Noen skilt for anvisning av gangretning og type evakueringsmidler, for eksempel livbåt, var falt ned eller ikke montert i uteområdet. Utstyrsskap for brannslukningsutstyr var ikke merket med innholdsfortegnelse som viste hvilken type utstyr og antall det skulle være i hvert utstyrsskap. Det kunne på forespørsel ikke legges frem en plan for sikkerhetsskilting og merking om bord på innretningen, noe som vil forenkle oppfølging og vedlikehold.

Krav

Innretningsforskriften § 28 om sikkerhetsskilting

Forskrift om utforming og innretning av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-11 om varig skilting og merking

5.1.4 Mangelfull bemanning av førstehjelpslaget

Avvik

Førstehjelpslaget er mangelfullt bemannet.

Begrunnelse

Det fremkom under intervjuer og ved dokumentgjennomgang om bord at førstehjelpslaget var bemannet med en sykepleier og fire førstehjelpere. Dette er ikke i tråd med Fylkesmannens vurdering, ref brev til Ptil av 21.12.2016 om samme tema, hvor det fremgår at det skal være seks førstehjelpere i tillegg til sykepleier for håndtering av den dimensjonerende hendelsen Helikopterulykke.

Krav

Aktivitetsforskriften § 75 om beredskapsorganisasjon, første ledd

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Hindringer i evakueringsveier

Forbedringspunkt

Hindringer plassert innenfor evakueringsveier.

Begrunnelse

Under befaring i uteområdet ble det noen steder observert hindringer i form av diverse utstyr som delvis blokkerte fri ferdsel i evakueringsveier.

Krav:

Innretningsforskriften § 13 om materialhåndtering og transportveier, atkomst og evakueringsveier.

5.2.2 Mangelfull gjennomføring av øvelser og treninger - livbåter

Forbedringspunkt

Livbåtmannskapet mønstrer i hovedsak alene på livbåtstasjonene under trening og øvelser.

Begrunnelse

Gjennom intervjuer av innsatspersonell og ledere på Balder, og ved gjennomgang av loggførte trening og øvelser, fremkom det at livbåtmannskapet stort sett mønstrer alene under på livbåtstasjonene. Dette kan redusere det øvrige mannskapets kjennskap til livbåtene og trening i å innta plassene om bord i livbåtene på en rask og effektiv måte. Videre vil det også redusere livbåtmannskapets trening i å få personell om bord i livbåtene.

Krav

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner

6 Andre kommentarer

Alarminstruksen som er slått opp flere steder om bord, viser ikke helikopterressursene (SAR-helikopter) som inngår i beredskapssamarbeidet.

Arbeidstakermedvirkning: Under samtaler med medarbeidere om bord fremkom at noen opplevde at enkelte beslutninger blir tatt på land uten tilstrekkelig involvering av de som arbeider offshore. Eksempler på dette var etablering av samarbeid om beredskapsressurser i området (områdeberedskap), prosessen vedrørende mulig fjerning av MOB-båt, og prosessen rundt salget av selskapet fra ExxonMobil til ny eier.

7 Deltakere fra oss

Arnt-Heikki Steinbakk, Logistikk og beredskap (oppgaveleder)

Irja Viste-Ollestad, Logistikk og beredskap

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Agenda for landmøte – fremgår av Ptils varselbrev om tilsynet datert
- Tidsplan for tilsyn på Balder med intervjuliste – utarbeidet av Point
- Presentasjon fra møte med landorganisasjonen og offshore – utarbeidet av Ptil
- Presentasjon fra møte hos Point – utarbeidet av Point
- Presentasjon med relevant informasjon – oppstartsmøte Balder – utarbeidet av Point
- Onshore organization, datert 1.2.2018 – utarbeidet av Point
- Balder beredskapsanalyse juni 2011 – utarbeidet av ExxonMobil
- Balder FPU EPA gap assessment, datert 19.9.2016 – utarbeidet av DNV/GL
- Rapport Balder EPA Gapanalyse, datert oktober 2011 – utarbeidet av ExxonMobil
- Beredskapsplan Balder datert 1.3.2018
- Workplace safety charter, signert av CEO – utarbeidet av Point
- Beredskapsrapport/bemanningsplan av 18.4.2018
- Oversikt – Major exercises 2018, datert 21.12.2017 – utarbeidet av ExxonMobil

- Oversikt – Offshore exercises plans 2018, datert 21.12.2017 – utarbeidet av ExxonMobil
- Organisasjonskart Balder Offshore Operations Personnel, datert 31.1.2018
- Memo datert 9.2.2012 – Omformulering av VSKTB 03.13 – utarbeidet av ExxonMobil
- Sikkerhets- og HMS-håndbok
- Alarminstruks Balder
- Vurdering av Utsira områdeberedskap for ExxonMobil datert 24.5.2016 – utarbeidet av DNV/GL
- Oversikt over gjennomførte beredskapsøvelser og treninger fra januar 2015 til april 2018
- Oversikt over gjennomførte kartlegginger og risikovurderinger innenfor arbeidsmiljø siste 3 år
- Brev av 21.12.2016 Fylkesmannen i Rogaland – Dimensjonering av førstehjelpslag
- POB-rapport datert 18.4.2018 – utarbeidet av Point
- Balder-Jotun EPA updating, datert mai 2014 – utarbeidet av ExxonMobil
- Balder underlagsdokumentasjon, datert mars 2001, diverse rapporter inkludert totalt beredskapsregister for Balder, vurdering av kollisjonsintervensjon og effektivitetsvurderinger av beredskap på Balder – utarbeidet av DNV

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell

Oversikt over personell som har vært involvert i tilsynsaktiviteten.