



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med arbeidsmiljø og beredskap på Ocean Vanguard	Aktivitetsnummer 409001008

Gradering		
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig	

Involverte	
Hovedgruppe T-F	Oppgaveleder Irja Viste-Ollestad
Deltakere i revisjonslaget John Arne Ask, Eva Hømbakk, Irja Viste-Ollestad	Dato 24.6.2014

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) har gjennomført tilsyn innen fagområdene beredskap og arbeidsmiljø på Ocean Vanguard. Tilsynet ble gjennomført med oppstartsmøte i Diamond sine lokaler 13. mai. Intervjuer, befaring og dokumentgjennomgang ble gjennomført om bord på Ocean Vanguard i perioden 19.-21.-mai 2014.

2 Bakgrunn

Tilsynsaktiviteten innen fagområdet beredskap baserte seg på HMS-forskriftenes krav relatert til beredskap, samt rammeforskriftens § 3, jf. Sjøfartsdirektoratets regelverk for flyttbare innretninger.

Tilsynsaktiviteten innen fagområdet arbeidsmiljø rettet seg mot identifisering og oppfølging av risikoutsatte grupper (RUG), som Ptil har hatt som hovedprioritering siden 2007. Ptil hadde i 2013 en tilsynsrekke mot samtlige boreentreprenører på norsk sokkel med tema RUG. Dette tilsynet er en videre oppfølging av tilsynet mot Diamond i 2013.

3 Mål

Målet med aktiviteten innenfor beredskap var å verifisere innretningens beredskapsorganisasjon, beredskapsutstyr og systemer som ivaretar beredskapsfunksjoner. Målet med aktiviteten innenfor arbeidsmiljøområdet var å verifisere at Diamond hadde etablert systemer og praksis for styring av arbeidsmiljørisiko på Ocean Vanguard i samsvar med krav i HMS-regelverket. Tilsynet rettet seg også mot hvordan selskapet følger opp grupper som jobber fast om bord på kontrakt under Diamond.

4 Resultat

Tilsynet viste at Diamond ikke har en systematisk styring av arbeidsmiljørisiko og beredskap for Ocean Vanguard. Funn og mangler fra tidligere tilsyn var i liten grad fulgt opp eller korrigert.

Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

4.1 Avvik

4.1.1 System for styring

Avvik: Mangelfull systematisk styring av arbeidsmiljø og beredskap.

Begrunnelse:

Det er uklart hvordan selskapet sikrer systematisk kartlegging av risiko om bord og hvordan resultater fra disse håndteres og dokumenteres. Innenfor beredskap var styrende dokumentasjon ikke samsvar med krav i regelverket. Risikovurdering basert på arbeidsmiljøkartlegginger var ufullstendige og ikke sammenstilt på gruppe nivå. Videre er det mangelfull dokumentasjon av prioritering -, implementering -, og systematisk verifisering av iverksatte tiltak. Resultater av trening/øvelser var ikke systematisk dokumentert eller håndtert slik at det sikrer erfaringsoverføring verken til utøvende personell eller tilbake til beredskapsanalyse og beredskapsplan. Det foregår ingen systematisk registrering, risikovurdering og tiltaksoppfølging av avvik innen beredskap.

Arbeidsmiljø:

- Enkelte kartlegginger er metodisk svake, mangler dato, og nye kartlegginger er blitt igangsatt før tidligere kartlegginger er håndtert.
- Ergonomisk kartlegging inneholder i liten grad vurderinger av eksponering.
- Arbeidstakerne og ledelsen offshore er i liten grad involvert i gjennomføring av kartlegginger.
- Intervju viste at det er mangelfull kjennskap til resultat fra kartlegginger i linjen offshore. Det var liten eller ingen bevissthet i linjen om kartlagte overskridelser fra myndighetskrav, innen blant annet støy og kjemikalieeksponering, på Ocean Vanguard.
- Selskapsledelsen mente det knyttet seg usikkerhet til resultater fra kartlegginger og målinger innen blant annet støy og kjemikalieeksponering uten at de kunne dokumentere dette. Ptils befaring og intervjuer ga ingen indikasjon på at det var grunn til å betvile kartleggingsresultater.
- Selskapet kan ikke vise til en oversikt over samlet risiko på gruppe nivå.
- Det er uklart hvordan kartlagte regelverksoverskridelser er håndtert og dokumentert. Eksempelvis viser ergonomisk kartlegging (2013) at borebu har mange avvik, men det er ingen dokumentert plan for korrigering/håndtering av disse.

- Intervju viser svært ulik forståelse i hele organisasjonen av hvilke organisatoriske tiltak som er implementert og hva disse innebærer. For eksempel er oppholdstidsbegrensning mot eksponering av støy og oljedamp/oljetåke i shaker, i stor grad bygd på individuelle og subjektive vurderinger.
- Det var vanskelig å se hvordan Diamond velger målrettede tiltak i samsvar med regelverkskrav på tiltakshierarki.
- Hovedfokus på tiltak ser ut til å ligge på verneutstyr. Det var mangelfull opplæring i bruk og oppbevaring av masker i Shakerrom. Det er heller ikke et system for skifte av filter.
- Selskapet kunne ikke vise til hvordan valgte arbeidsmiljøtiltak var basert på risikovurderinger og prioritering, eller hvordan tiltak ble dokumentert.
- Det var ingen systematisk verifisering av om implementerte tiltak oppnår tiltenkt effekt.
- Funn og avvik fra tidligere RUG tilsyn var i liten grad adressert eller korrigert.

Beredskap:

- Beredskapsanalysen har ingen beskrivelse av metode, robusthet, sårbarhet, deltakelse, dimensjonering av organisasjon og ressurser, sikkerhetssystem eller redningsmidler.
- Beredskapsmanual har mangelfull beskrivelse av funksjon til de enkelte beredskapslag. Den beskriver andre lag/funksjoner enn det som er etablert om bord og inneholder ikke informasjon om beredskapsressurser. Aksjonsplaner gir mangelfull informasjon til beslutningstaker. Krav i manualen samsvarer ikke med krav i analysen.
- Beredskapsledelse og deltakere i beredskapsorganisasjonen hadde ikke tilstrekkelig kunnskap om beredskapsanalyse og/eller beredskapsplan.
- Bortsett fra hos førstehjelpslaget, manglet det plan for, og dokumentasjon av trening om bord. Gjennom intervju fremkom det at trening av innsatslag i liten grad ble gjennomført.
- Dagens system for loggføring av øvelser var ikke hensiktsmessig med tanke på systematisk erfaringsdeling mellom lag/skift.
- Flere ytelseskrav for beredskapsorganisasjonen beskrevet i styrende dokumentasjon var ikke operasjonalisert. Det vil si at flere ytelseskrav til innsatslag ikke var kjent, ikke ble målt, logget eller fulgt opp under øvelse/trening. Krav organisasjonen øvet/trente på var i stor grad begrenset til mønstring.
- Det ble ikke gjennomført regelmessig trening og øvelser med MOB-båten på sjø.
- Ocean Vanguard har ikke etablert rutiner for å medbringe kommunikasjonsmidlene SART og VHF ved evakuering i flåter. Dette er heller ikke en del av trening/øvelser.
- Det er uklart hvordan Diamond vurderer kompensierende tiltak for å sikre at selskapet er i samsvar med nødvendig sikkerhetsnivå ut fra følgende observasjoner:
 - Enkelte brannstasjoner hadde begrenset plass for oppbevaring og påkledning av brannutstyr. Brannstasjoner manglet individuelt tilpasset brannmannsutstyr og var ikke klargjort for øyeblikkelig bruk.
 - Det ble observert løst utstyr som containere, tønner, kjemikaliebeholdere, paller med utstyr som kan blokkere rømningsveier ved krenkning. Videre var det også mangelfull sjøsikring av inventar flere steder i boligkvarter.

- Drakter for MOB båt-mannskap oppbevares i uegnede skap ute ved MOB båten. Dette stedet er ikke egnet for omkledning eller tørking av MOB drakter. Draktene var ikke tilpasset den enkelte eller klargjort for øyeblikkelig bruk.
- Det er ikke vanntett handsfree VHF løsning i MOB – båt. Dette hindrer mannskapet i å bruke begge hender til manøvrering av båt, eller deltakelse i redningsoperasjoner.
- Redningsvester på Ocean Vanguard har ikke skrittstropp eller termisk beskyttelse.

Krav:

- **Rammeforskriften § 10 om Forsvarlig virksomhet**
- **Rammeforskriften § 11 om Prinsipper for risikoreduksjon**
- **Rammeforskriften § 17 om Plikt til å etablere, følge opp og videreutvikle styringssystem**
- **Rammeforskriften § 19 om Verifikasjoner**
- **Styringsforskriften § 6 om Styring av helse, miljø og sikkerhet**
- **Styringsforskriften § 11 om Beslutningsgrunnlag og beslutningskriterier**
- **Styringsforskriften § 16 om Generelle krav til analyser**
- **Styringsforskriften § 17 om Risikoanalyser og beredskapsanalyser**
- **Styringsforskriften § 22 om Avviksbehandling**
- **Rammeforskriften § 3, om anvendelse av maritimt regelverk i petroleumsvirksomheten, jf. Sjøfartsdirektoratets redningsforskrift (853/08), byggeforskrift (856/87), brannforskrift (227/84)**

4.1.2 Kompetanse og kommunikasjon, rolle- og ansvarsavklaring

Avvik: Mangelfull kompetanse, kommunikasjon og rolle – og ansvarsavklaring innen arbeidsmiljø og beredskap i Diamond.

Begrunnelse:

På bakgrunn av tilsynets helhetsvurdering synes det som om det er svak kompetanse innen arbeidsmiljø og beredskap i Diamond. Videre er det liten formell kompetanse eller systematisk opplæring på fysisk/kjemisk arbeidsmiljø offshore. Rolle og ansvarsavklaring for arbeidsmiljøoppfølging synes uklare på alle nivå, også mellom hav og land.

Arbeidsmiljø:

- Funn fra tilsynet indikerer at det ikke er tilstrekkelig bestiller-kompetanse innen arbeidsmiljø i Diamond ved at det er uklare krav til formålet med – og håndtering av kartlegginger.
- Ansvarsfordeling og forventninger på arbeidsmiljøområdet mellom Medic og Safety, samt samarbeid dem i mellom er ikke formalisert offshore.
- Det er uklare krav til arbeidsmiljø kompetanse utover 40 timers kurset for både Safety og Medic.
- Medic har ingen rolle i kartlegginger eller opplæring innen arbeidsmiljø.
- Det er liten formell kompetanse på fysisk/kjemisk arbeidsmiljø offshore i linjen.

- Det foreligger ingen relevante og formelle kompetansekrav hos de som står for opplæring av personell i bruk av verneutstyr og fallsikring.
- Ansvar for å formidle informasjon på arbeidsmiljøområdet er ikke tydelig plassert i organisasjonen om bord.
- Informasjonsmengden og mangel på differensiering av hvilken informasjon som er relevant for hvem gjør det vanskelig for ulike personell-grupper å vite hva som er viktig og hva som er mindre viktig innen arbeidsmiljøområdet.

Beredskap:

- Funn fra tilsynet indikerer at det ikke er tilstrekkelig kompetanse innen beredskap i Diamond ettersom selskapet ikke var klar over avvik fra regelverket innen:
 - Beredskapsanalyse og beredskapsmanual.
 - Beredskapsutstyr.
 - Opplæring av beredskapspersonell (trening).
 - Erfaringsoverføring av trening og øvelser.

Krav:

- *Styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet, andre ledd*
- *Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse, første ledd*
- *Styringsforskriften § 15 om Informasjon*

4.1.3 Arbeidstakermedvirkning

Avvik: Mangelfull arbeidstakermedvirkning.

Begrunnelse:

- Det var ingen reell arbeidstakermedvirkning i tilsynet fra organisasjonen offshore.
- Det var ingen arbeidstakerrepresentanter på oppstartsmøte på land.
- Flere verneombud har ikke gjennomført 40 timers kurs selv etter å ha fungert som verneombud i lengre tid.
- Det var liten bevissthet blant vernetjenesten om fysisk/kjemisk arbeidsmiljørisiko, og de har ikke fått tilstrekkelig informasjon om utførte kartlegginger.
- Vernetjenesten er i liten grad involvert i planlegging og forbyggende aktiviteter.
- Vernetjenesten er ikke involvert i planlegging av kommende verftsopphold i 2015.
- Det er få formaliserte kontaktflater mellom vernetjenesten og ulike deler av organisasjonen.
- Offshore var det er liten kjennskap til AMUs (arbeids miljø utvalg) rolle og aktiviteter. Det er uklart hvordan informasjonen fra AMU gjøres kjent offshore.
- Informasjon til ansatte blir i stor grad sett på som arbeidstakerinvolvering.

Krav:

- *Rammeforskriften § 13 om Tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning*

- *Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning, [FOR-2014-02-24-210](#), Kapittel 2*

5 Deltakere fra Petroleumstilsynet

Irja Viste-Ollestad, oppgaveleder
Eva Hølmebakk
John Arne Ask

6 Dokumenter

Følgende ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- Oversikt over egne og operatørens verifikasjonsaktiviteter i perioden 2010-2013 og plan for 2014, som er relatert til beredskap og kommunikasjonssystemer
- Organisasjonskart som dekker beredskap-, vedlikehold- og arbeidsmiljø
- Evakueringsanalyse
- Beredskapsanalyse
- Beredskapsplan
- HMS program for 2013 og 2014
- Prosedyre for arbeidsmiljøkartlegginger
- Liste over arbeidsmiljøkartlegginger som er gjennomført de siste tre årene
- Oversikt over planlagte og gjennomførte tiltak på arbeidsmiljø
- Oversikt over arbeidsbetenget sykdom og skade de to siste årene
- Liste over verneombud, samt oversikt over hvilken opplæring disse har hatt i henhold til arbeidsmiljøloven og når opplæringen er gitt
- Liste over relevant styrende dokumentasjon på arbeidsmiljø

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.