



Tilsynsrapport

Rapport	
Rapporttittel Tilsynet med etablering, gjennomføring og sikring av helikopter-operasjoner og baser for petroleumsaktiviteter i Barentshavet	Aktivetsnummer 001859005
Gradering	
☒ Offentlig	☐ Begrenset
☐ Unntatt offentlighet	☐ Fortrolig
☐ Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-1	Oppgaveleder Sigurd R. Jacobsen - Petroleumstilsynet
Deltakere i revisjonslaget Ørnulf Lien og Rune Sæthre – Luftfartstilsynet Arnt H. Steinbakk, Tommy Bugge Hansen og Bryn A. Kalberg - Petroleumstilsynet	Dato 22.8.2019

1 Innledning

Vi førte tilsyn med Equinor Energy AS (Equinor) sin etablering, gjennomføring og sikring av helikopter-operasjoner og baser for petroleumsaktiviteter i Barentshavet den 5.april på Sandsli, 4.juni i Vardø og 5.juni Kirkenes. Tilsynet ble gjennomført med møte i Equinor sine lokaler på Sandsli og befaringer på flyplassene i Vardø og Kirkenes.

Tilsynet ble utført med bistand fra Luftfartstilsynet (Ltil) for verifikasjon av luftfartsfaglige emner relatert til operasjoner ved personelltransport og søk- og redning (SAR).

Det utarbeides tre rapporter etter tilsynsaktiviteten:

- Denne rapporten som er felles for Luftfartstilsynet og Petroleumstilsynet (Ptil)
- Rapport om Ptils tilsyn med sikring, unntatt offentlighet, jfr Offentleglova § 24.3
- Rapport om forhold som gjelder mellom Luftfartstilsynet og helikopteroperatør. Denne sendes fra Ltil til helikopteroperatør.

Tilsynet ble gjennomført i henhold til plan og var godt tilrettelagt av Equinor.

2 Bakgrunn

Et høyt sikkerhetsnivå er etablert for helikoptervirksomhet i petroleumsindustrien. Det er gjort omfattende arbeid i næringen med hensyn til utvikling av sikkerhetsnivået inkludert anbefalinger om felles tilnærming til virksomhet for å oppfylle regelverkskrav. Det er viktig at det etablerte sikkerhetsnivået vedlikeholdes, videreføres og forbedres samtidig som det tas hensyn til de stedsspesifikke forhold for virksomhet i Barentshavet. Videre er det økende oppmerksomhet på område sikring. Dette tilsynet er et samarbeid mellom Luftfartstilsynet ved Flyoperativ seksjon og Petroleumstilsynet ved fagområdet logistikk og beredskap.

3 Mål

Målet med tilsynet er å verifisere om Equinor driver forsvarlig transport, at fare- og ulykkessituasjoner kan håndteres og at det er iverksatt og opprettholdes sikringstiltak, herunder en plan for å bidra til å hindre bevisste anslag mot virksomheten i tilknytning til Barentshavet. Tilsynet inkluderer logistikk-kjeden for materiell og personell. Tilsynet omfatter Equinors tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning innenfor emnene som inngår i tilsynet.

4 Resultat

I løpet av tilsynet som omfattes av denne rapporten, ble vi orientert om tiltak og ytelseskrav som legges til grunn for helikopteroperasjoner i Barentshavet. Det ble bekreftet at ytelseskrav utarbeidet i fellesskap i petroleumsnæringen legges til grunn for blant annet søk og redning ved helikopterhendelser mellom land og innretning der personell må reddes fra sjøen.

Det er ikke identifisert avvik i forbindelse med tilsynet som omfattes av denne rapporten.

Det er identifisert to forbedringspunkter i tilsynet som omfattes av denne rapporten:

- Ytelseskrav for redning av personell fra sjø er ikke verifisert med hensyn til effektivitet eller robusthet.
- Øke regulariteten på flyging fra Kirkenes i kuldeperioder for derigjennom å bidra til økt forsvarlighet i transportopplegget.

Vi har kommentarer til bruk av satellittbaserte navigasjonssystemer og arbeidstaker medvirkning.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Forbedringspunkt

5.1.1 Verifikasjon av ytelseskrav for redning av personell fra sjø

Forbedringspunkt

Ytelseskrav for redning av personell fra sjø er ikke verifisert med hensyn til effektivitet eller robusthet.

Begrunnelse

Det er lagt til grunn et ytelseskrav at personer i sjø skal reddes innen 4 timer ved helikopterhendelser underveis på strekningen mellom land og frem til 500 metersonen ved innretningen. Ved evaluering av ytelseskravet er det ikke tatt hensyn til vind, det vil si at scenariet er evaluert med bakgrunn i ingen vind. Det er heller ikke vurdert hvilke

vindretninger i kombinasjon med antall personer om bord på helikopteret setter eventuell operasjonsgrense for transport av personell til og fra innretningen.

Krav

Styringsforskriften § 5 om barrierer, 4. ledd

5.1.2 Forbedre regularitet i kuldeperioder

Forbedringspunkt

Øke regulariteten på flyging fra Kirkenes i kuldeperioder for derigjennom å bidra til økt forsvarlighet i transportopplegget.

Begrunnelse

Under vinterens operasjoner med flyging fra Kirkenes opplevdes utfordringer med tilgang til drivstoff som kunne brukes under de rådende temperaturforhold nær og over land. Dette medførte periodevis lav regularitet i flygingen.

Krav

Aktivitetsforskriften § 17 om Transport

6 Andre kommentarer

6.1 Forstyrrelse av satellittbaserte navigasjonssystemer (GNSS)

Det er rapportert om flere hendelser i forbindelse med vinterens operasjoner i Barentshavet sørøst. Det ble opplyst om at søk og redning (SAR) er avhengig av GNSS. Det ble opplyst om etablerte alternative navigasjonssystemer. Det ble ikke gjort rede for:

- hvordan læring fra tidligere operasjoner er tatt med til pågående og fremtidige aktiviteter,
- hvordan tilstand på alternative navigasjonssystemer (innretning og land) kontrolleres og vedlikeholdes i forkant av operasjoner i Barentshavet sørøst.

6.2 Arbeidstakermedvirkning

Arbeidstakerne ønsker i større grad enn nå å bli involvert tidligere i prosessene og beslutninger slik at reell medvirkning er mulig og bidrar til sikre operasjoner.

7 Deltakere fra oss

Sigurd Robert Jacobsen	Fagområde logistikk og beredskap (oppgaveleder)
Bryn Aril Kalberg	Fagområde logistikk og beredskap
Tommy Bugge Hansen	Fagområde logistikk og beredskap
Arnt H Steinbakk	Fagområde logistikk og beredskap

8 Dokumenter

Følgende dokument ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet (gjelder kun denne rapporten):

- Equinor presentasjon, Tilsyn med helikopteroperasjoner i Barentshavet, 5.april 2019

Vedlegg A	Oversikt over intervjuet personell (denne rapporten)
Vedlegg B	Sikring, Unntatt offentlighet jf. offentlighetsloven § 24, 3. ledd. Vedlegg B omhandler kun relevante deler av varsel for gjennomføring av sikringsdelen. (sendes rekommandert som eget vedlegg)
Vedlegg C	Oversikt over intervjuet personell (sikring)