

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn - Gassco og Equinor som TSP – Kollsnes - styring av beredskap og storulykke	Oppgavenummer 003911035/003911037
	Saksnummer 2025/1390

Gradering	
☒ Offentlig	☐ Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe A-4	Oppgaveleder [Redacted]
Deltakere i revisjonslaget [Redacted]	Dato 19.12.2025

1 Innledning

Vi førte tilsyn med Gassco, med Equinor som TSP (technical service provider) på Kollsnes med styring av beredskap og storulykke som tema, i tidsrommet tirsdag 4.11.2025 til onsdag 5.11.2025, med felles oppsummering med Sture torsdag 6.11.2025. Tilsynet ble gjennomført som møte med presentasjoner, intervjuer, samtale med vernetjenesten og befaring ute i anlegget, samt verifikasjoner av system for oppfølging av beredskapskompetanse og vedlikehold.

Deler av tilsynet ble gjennomført som en felles tilsynsaktivitet mot Kollsnes og Sture.

Observatører fra Gassco og Equinor deltok under tilsynet på Kollsnes.

2 Bakgrunn

Av Tildelingsbrev til Havindustritilsynet for 2025, kapittel 3, fremgår som målsetting at risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres.

Tema for dette tilsynet var styring av beredskap kombinert med storulykketilsyn. Vi har vektlagt hvordan beredskapen blir ivarettatt av operatør og TSP, herunder styring og organisering av beredskapen, utarbeidelse og oppdatering av risikoanalyser, beredskapsanalyser og beredskapsplaner med ytelseskrav.

3 Mål

Målet med tilsynet var å vurdere hvordan Gassco med Equinor som TSP på Kollsnes og Equinor som operatør på Sture, sikrer etterlevelse av myndighetskrav knyttet til styring av

beredskap, herunder robust beredskap, kapasitet og kompetanse i beredskapsorganisasjonen, beredskapstrening og -øvelser for eget og eventuelt innleid personell.

Tilsynet er også en del av den årlige oppfølgingen av storulykkebedrifter som beskrevet i Storulykkeforskriften. Koordineringsgruppen for storulykketilsyn (etter storulykkeforskriften), har årlige tema for denne oppfølgingen. For 2025 er dette temaet risikostyring; *Risikokartlegging og risikoanalyser*, som vil være en del av denne tilsynsaktiviteten.

4 Resultat

4.1 Generelt

Tilsynet ble gjennomført i henhold til plan og avtalt program med Gassco og Equinor på Kollsnes, og ble utført som møte med presentasjoner, intervjuer, samtale med vernetjenesten og befaring ute i anlegget, samt verifikasjoner av system for oppfølging av beredskapskompetanse og vedlikehold.

Det generelle inntrykket er at Gassco og Equinor ivaretar beredskapen, og krav i storulykkeforskriften og føringer for 2025 om vektlegging av *Risikokartlegging og risikoanalyser* på en god og systematisk måte, men vi avdekket noen forhold knyttet til beredskap.

Beredskapsorganisasjonen er tilpasset anleggets størrelse og bemanning, og Kollsnes har inngått en samarbeidsavtale med Øygarden brann og redning (ØBR) som sikrer tilgang på kvalifisert personell til blant annet førstehjelp, brannbekjempelse, røykdykking og redning fra høyden. ØBR har fast stasjonert personell inne på Kollsnes sin brannstasjon, som også kan bidra med innsats til Sture-anlegget og til lokalsamfunnet rundt anleggene på Kollsnes og Sture.

Det ble gjort 4 revisjonsfunn som vi har kategorisert som 2 avvik og 2 forbedringspunkt.

Tilsynet var godt tilrettelagt av Gassco og Equinor.

5 Revisjonsfunn

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Revisjonsfunn der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Revisjonsfunn der vi mener å se brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Mangelfull skilting og merking av rømningsvei ut av fabrikkområdet til mønstringssted

Avvik

Gassco med Equinor som TSP hadde ikke sikret at rømningsveier og retning til mønstringsplasser og utgangsporter var merket med synlige skilt i fabrikk- og uteområder på Kollsnes.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 13 om sikkerhetsskilting, tredje ledd. Forskrift om utforming og innretning av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 2-21 om rømningsveier og nødutganger, § 5-7 om sikkerhetsskilter som skal brukes, og § 5-11 om varig skilting og merking, andre ledd.

Begrunnelse

Under befaring i fabrikk- og uteområder ble det observert mangelfull skilting og merking av retning til mønstringsplasser og utganger fra anlegget. Det var også noe mangelfull skilting og merking av rømningsveier inne i anlegget fra moduler i høyden og ned til bakkenivå. Tilsvarende funn har også tidligere vært påpekt etter beredskapstilsyn på Kollsnes, senest i 2021, ref vårt saksnummer 2021/1655.

5.1.2 Manglende oppfølging av eget og entreprenørers styringssystemer for stillas

Avvik

Equinor hadde ikke i tilstrekkelig grad fulgt opp at styringssystemet fungerte etter hensikten, slik at sannsynligheten for feilhandlinger som kan føre til fare- og ulykkessituasjoner reduseres når det gjelder arbeid i høyden på Kollsnes landanlegg.

Krav

Styringsforskriften § 21 om oppfølging, jf. teknisk og operasjonell forskrift § 46 om tilrettelegging av arbeid, jf. Veiledning avsnitt 7, som viser til at for arbeid i høyden bør kapittel 17 i forskrift om utførelse av arbeid brukes, jf. forskrift om utførelse av arbeid § 17-7 om dimensjonering av stillas og rekkverk, § 17-8 om montering, bruk og demontering av stillaser, § 17-13 om vedlikehold av stillas.

Begrunnelse

Sikre stillas er en forutsetning for å kunne utføre enten egenredning eller assistert redning fra høyden med kvalifisert personell. Godkjent kvalitet på stillasmateriellet er derfor en avgjørende faktor når beredskapspersonell skal utføre sine oppgaver i tilknytning til et stillas.

Equinor hadde ikke sikret at eget styringssystem slik som prosedyrer og normer for sikker håndtering av arbeid i høyden ble fulgt og etterlevet. Dette gjaldt for Equinor som har et påseansvar. Innleide entreprenører som tilrettelegger og utfører arbeid i høyden følger videre ikke prosedyrer og normer, slik at montering, kontroll og vedlikehold fungerer etter hensikten og at det er et forsvarlig helse-, miljø- og sikkerhetsnivå.

Equinor prosess OM205.04.01 - Montere, demontere og tildekke stillas viser til forskrift om utførelse av arbeid - Kapittel 17, samt standard NS 9700-1 Stillaser og inndekkede konstruksjoner del 1 tekniske krav og krav til opplæring, montering og bruk for stillas. I tillegg viser Equinor til produsentforskriften for stillasmateriell. (Ref. Equinor I-109446). Det vises til forskrift om utførelse av arbeid § 17-13 om vedlikehold av stillas, hvor det fremgår at alle komponenter skal kontrolleres og sorteres hver gang de har vært i bruk. Ref. også Equinor R-109633.

I forbindelse med oppstartmøte, befaring og intervjuer kom det frem at normene som forskriftene legger til grunn ikke er fulgt ved blanding av stillaskomponenter fra forskjellige produsenter.

Det stilles krav om:

- styrkeberegninger for sammenføyning av komponenter fra forskjellige produsenter og for forskjellige generasjoner av komponenter
- utarbeidet dimensjoneringsberegninger i forhold til NS-EN standarder som legges til grunn for beregning av stillaskomponenter
- utarbeidet detaljert monteringsveiledning og skriftlig arbeidsinstruks for montering og demontering av stillaser
- utarbeidet rutiner for oppfølging vedlikehold av stillaskomponenter i henhold til manual fra produsent

Under befaring på anlegget registrerte vi utstrakt blanding av stillasmateriell fra forskjellige produsenter og forskjellige modeller/versjoner fra samme produsent i stillaser som var i bruk på anlegget. Vi ble ikke forelagt dokumentasjon som tilsa at det var utført nødvendige tiltak i forhold til blanding av stillasmateriell fra forskjellige produsenter. Under befaringen av stillaslageret observerte vi også skade på stillasvange.

Vi kan ikke se at nødvendig kontroll og vedlikehold er utført i forbindelse med gjennomgang av stillasmateriell på stillaslageret.

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Mangelfullt vedlikehold av skilter og merking i uteområdet

Forbedringspunkt

Equinor som TSP på Kollsnes synes ikke å ha sikret at enkelte nødtelefoner og kabinettene til disse var merket med synlige skilt. Et informasjonsskilt på et rør var delvis falt av og tilnærmet uleselig.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 13 om sikkerhetsskilting, tredje ledd.

Forskrift om utforming og innretning av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-7 om sikkerhetsskilt som skal brukes, og § 5-11 om varig skilting og merking, andre ledd.

Begrunnelse

Under befaring i uteområdet ble det observert informasjonsskilt på nødtelefoner med tilhørende kabinett, som var nedslitte og vanskelige å lese. Merking av innhold på et rør inne i anlegget var tilnærmet uleselig på grunn av avflassing og at merkingen var delvis borte på grunn av slitasje. Et informasjonsskilt på et rør var delvis falt av og tilnærmet uleselig.

5.2.2 Bruk av betegnelser på innsattpersonell i Industrivernet

Forbedringspunkt

Equinor som TSP synes ikke å ha sikret samordning av beredskapsorganisasjonen på Kollsnes når det gjelder bruk av betegnelser på roller i industrivernet.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 65 om beredskapsorganisasjon, andre ledd, jf. forskrift om industrivern § 3 om definisjoner, bokstav b og e, jf. § 10 om kvalifikasjoner.

Begrunnelse

Under intervjuer og gjennomgang av dokumentasjon, inkludert Equinors egne kompetansekrav i WR-2610 datert 2025, kom det frem at Kollsnes har endret begrepsbruken ved at «Fagleder Industrivern» nå er «Beredskapsleder 1.linje», eller «On Scene Commander» (OSC). Dette er ikke i henhold til industrivernforskriften og WR-2610 som beskriver denne rollen som leder av innsatsen i felt.

Ulik bruk av betegnelser på roller i Industrivernet mellom landanleggene kan føre til misforståelser i samhandlingen med nødetatene inkludert politiet, og tilsynsmyndighetene.

Fagleder Industrivern-betegnelsen benyttes på andre av Equinor sine landanlegg som Tjeldbergodden, Mongstad og Hammerfest LNG.

6 Andre kommentarer

Ingen.

7 Deltakere fra oss



8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

1. Presentasjon fra oppstartsmøte
2. Organisasjonskart Equinor Øygarden.pptx
2. Tilsyn styring av beredskap og storulykkesilsyn - Agenda.pdf
3. Beredskapsanalyse Sture rev. 0 (signert).pdf
4. Beredskapsplan Sture og Kollsnes.pdf
5. Kompetanseoversikt Kollsnes.pdf
6. Trening - øvelsesplan 2025 & 2026.xlsx
7. Vedlegg til trenings og øvelsesplanen.pdf
8. Øygarden BOGR 25.pdf
9. Vedlegg A - med kommentarer Rev nr 1.pdf
10. WR-1920 MMP OPL Ytelseskrav
11. WR-2610 MMP OPL Oppgaver og kompetansekrav for beredskapsorganisasjoner (Equinor) datert 27.10.2025

9 Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell

Eget dokument unntatt offentlighet, jf. Offentlighetsloven § 13, første ledd.