

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel	Aktivitetsnummer
Tilsynet med Mongstad - oppfølging av gransking og pålegg i forbindelse med gransking av fall fra stillas	001902069
	Saksnummer
	2024/1388

Gradering
☒ Offentlig ☐ Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe	Oppgaveleder
A-4	
Deltakere i revisjonslaget	Dato
	24.09.2025

1 Innledning

Vi førte tilsyn med Equinor Energy AS på Mongstad i forbindelse med oppfølging av gransking og pålegg etter gransking av fall fra stillas den 18.1.2023 (aktivitet 001902069/001902078). Tilsynet ble utført på Equinors anlegg på Mongstad i perioden fra 21.01.2025 til 28.01.2025.

2 Bakgrunn

Tilsyn på Mongstad-anlegget med oppfølging av arbeid i høyden og forbedringer etter alvorlig hendelse den 18.1.2023. Tilsynet ble utført med oppstartmøte, verifikasjon i felt, samt intervjuer.

3 Mål

Målet med revisjonen er å verifisere implementering og etterlevelse av pålegg og avvik gitt i forbindelse med gransking av alvorlig hendelse på Mongstad den 18.1.2023.

4 Resultat

4.1 Generelt

Som en del av denne revisjonen er det også opprettet en revisjon mot Beerenberg Services (BBS) som ISO leverandør. Egen rapport er utarbeidet for dette tilsynet, hvor

det den 11.07.2025 ble gitt pålegg til BBS i forbindelse med oppfølgingsaktiviteten etter gransking.

Tilsynet avdekket følgende avvik:

- 5.1.1 Manglende oppfølging av eget og entreprenørers styringssystemer for stillas
- 5.1.2 Mangelfull skilting og merking i fabrikk- og uteområdet

Tilsynet avdekket følgende forbedringspunkt

- 5.2.1 Beredskapsøvelser og –treninger som involverer ISO-entreprenør

4.2 Oppfølging av avvik

I tråd med innhold i varsel om tilsyn har vi verifisert hvordan aktøren har håndtert enkelte tidligere påviste avvik og pålegg som del av dette tilsynet.

Følgende avvik/pålegg har vi funnet at er håndtert i tråd med aktørens tilbakemelding(er) av 01.12.2023 sak 2023/116 pålegg dato 05.07.2023:

- Pålegg del 1 om å gjennomføre en helhetlig og systematisk overordnet risikovurdering for arbeid i høyden for å sikre at risikoforhold ved arbeidet blir fulgt opp av egne og innleide virksomheter, herunder sikre at kollektive vernetiltak foretrekkes fremfor vernetiltak som er rettet mot enkeltpersoner, og benytte læring fra tilsvarende hendelser i arbeid med risikoreduksjon.
- Avvik om risikovurderinger fra kapittel 9.1.1 avsnitt fire, kulepunkt to om risiko ved fall i granskingsrapport av 23.06.2023, vår journalpost 2023/116.
- Avvik om at Equinor ikke har sikret samsvar mellom egen og andre deltakers beredskapsplaner og beredskapsinnsats, jf. granskingsrapport kapittel 9.1.2 av 23.06.2023, vår journalpost 2023/116.
- Avvik om at beredskapsplanen ikke ivaretar redning i høyden, jf. granskingsrapport kapittel 9.1.3 av 23.06.2023, vår journalpost 2023/116.

Følgende avvik/pålegg har vi funnet at ikke er håndtert i tråd med aktørens tilbakemelding(er) av 01.12.2023, sak 2023/116 pålegg datert 05.07.2023:

- Pålegg del 2 om å gjennomføre en helhetlig og systematisk gjennomgang av styringssystemer hos innleide entreprenører som utfører arbeid i høyden for å sikre nødvendig kompetanse og etterlevelse av regelverk og Equinor sine interne krav.
 - Begrunnelse: ref. avvik 5.1.1 i denne rapporten.
- Avvik om oppfølging av BBS og deres styringssystem, jf. kapittel 9.1.1 i granskingsrapport av 23.06.2023, vår journalpost 2023/116.
 - Begrunnelse: ref. avvik 5.1.1 i denne rapporten.

5 Revisjonsfunn

Vi har to hovedkategorier av revisjonsfunn:

Avvik: Revisjonsfunn der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Revisjonsfunn der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Manglende oppfølging av eget og entreprenørers styringssystemer for stillas

Avvik

Equinor har ikke i tilstrekkelig grad fulgt opp at styringssystemet fungerer etter hensikten, slik at sannsynligheten for feilhandlinger som kan føre til fare- og ulykkessituasjoner reduseres når det gjelder arbeid i høyden på Mongstad landanlegg.

Krav

Styringsforskriften § 21 om oppfølging jf. teknisk og operasjonell forskrift § 46 om tilrettelegging av arbeid jf. Veiledning avsnitt 7, som viser til at for arbeid i høyden bør kapittel 17 i forskrift om utførelse av arbeid brukes, jf. forskrift om utførelse av arbeid § 17-7 om dimensjonering av stillas og rekkverk, § 17-8 om montering, bruk og demontering av stillas, § 17-13 om vedlikehold av stillas.

Begrunnelse

Equinor har ikke sikret at eget styringssystem slik som prosedyrer og normer for sikker håndtering av arbeid i høyden blir fulgt og etterlevet. Dette gjelder for Equinor som har et påseansvar. Innleide entreprenører som tilrettelegger og utfører arbeid i høyden følger videre ikke prosedyrer og normer, slik at montering, kontroll og vedlikehold fungerer etter hensikten og at det er et forsvarlig helse-, miljø- og sikkerhetsnivå.

Equinor prosess OM205.04.01 - Montere, demontere og tildekke stillas viser til forskrift om utførelse av arbeid - Kapittel 17, samt standard NS 9700-1 Stillaser og inndekkede konstruksjoner del 1 tekniske krav og krav til opplæring, montering og bruk for stillas. I tillegg viser Equinor til produsentforskriften for stillasmatriell. (Ref. Equinor I-109446).

Det vises til i forskrift om utførelse av arbeid § 17-13 om vedlikehold av stillas, hvor det fremgår at alle komponenter skal kontrolleres og sorteres hver gang de har vært i bruk. Ref. også Equinor R-109633.

I forbindelse med oppstartmøte, befaring og intervjuer kom det frem at normene som forskrifter legges til grunn ikke er fulgt ved blanding av stillaskomponenter fra forskjellige produsenter.

Det stilles krav om:

- styrkeberegninger for sammenføyning av komponenter fra forskjellige produsenter og for forskjellige generasjoner av komponenter
- utarbeidet dimensjoneringsberegninger i forhold til NS-EN standarder som legges til grunn for beregning av stillaskomponenter
- utarbeidet detaljert monteringsveiledning og skriftlig arbeidsinstruks for montering og demontering av stillaser ref. Equinor R-109813, R-10779 og i forhold til NS-EN standarder
- utarbeidet rutiner for oppfølging vedlikehold av stillaskomponenter i henhold til manual fra produsent.

Under befaring på anlegget registrerte vi:

- utstrakt blanding av stillasmateriell fra forskjellige produsenter og forskjellige modeller/versjoner fra samme produsent i stillaser som var i bruk på anlegget. Eksempel på dette er stillas BBS, AO 26012917 og AO 25038960. Vi ble ikke forelagt dokumentasjon som tilsa at det var utført nødvendige tiltak i forhold til blanding av stillasmateriell fra forskjellige produsenter
- bruk av stiger som tilkomst til stillas over 3,5 m som manglet rygg bøyse fra 2,5 m. ref. Equinor R-107796 bruk av stige/gardintrapp.

Det ble også foretatt gjennomgang av stillaslageret til BBS med henblikk på oppfølging av nødvendig vedlikehold på stillasmateriell som var klar til bruk. Ved gjennomgangens observerte vi:

- stillasmateriell som er skadet
- vangelåser som ikke var vedlikeholdt
- stiger som var skadet
- stillasplank med skader og rust

Vi kan ikke se at nødvendig kontroll og vedlikehold er utført i forbindelse med gjennomgangen av stillasmateriell på stillaslageret.

5.1.2 Mangelfull skilting og merking i fabrikk- og uteområdet

Avvik

Equinor hadde ikke sikret at rømningsveier, sikkerhets- og informasjonsskilt, utstyrsskap for redningsmaterieell, og retning til mønstringsplasser var merket i fabrikk- og uteområdet på Mongstad.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 13 om sikkerhetsskilting, andre og tredje ledd

Forskrift om utforming av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-11 om varig skilting og merking

Begrunnelse

Under befaring i fabrikk- og uteområdet ble det observert noen sikkerhets- og informasjonsskilt, blant annet på utstyrsskap for redningsmateriell, som var slitte og nærmest uleselige. Det var få eller ingen retningskilt til mønstringsplass fra ulike posisjoner inne i fabrikk- og uteområdet, og det manglet flere steder retningskilt til utstyr for førstehjelp og slökkemidler. Rømnings- og evakueringsveier var gjennomgående mangelfullt merket med gulmaling inne i fabrikkområdet.

Det manglet også innholdsfortegnelse over type og antall rednings- og beredskapsutstyr i flere utstyrsskap i fabrikkområdet. Et førstehjelpsskap var tomt for utstyr.

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Beredskapsøvelser og –treninger som involverer ISO-entreprenør

Forbedringspunkt

Det synes som at det var mangler ved Equinors beredskapsøvelser og trening som involverer ISO entreprenører.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 65 om beredskapsorganisasjon, jf. § 67 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 50 om kompetanse

Begrunnelse

Det ble gitt et forbedringspunkt i vår granskingsrapport pkt. 9.2.2 som omhandler mangelfulle beredskapsøvelser og –treninger som involverer ISO-entreprenør (BBS.) Vi kan ikke se at dette er utbedret eller iverksatt, men det fremkom under intervjuer i vårt oppfølgingstilsyn at Equinor har dette punktet under forberedelse.

Det fremkom av intervjuer og dokumentgjennomgang under granskingen at det ikke forelå planer eller avtaler som ivaretar systematisk samtredning mellom Equinor og BBS sine beredskapsorganisasjoner og personell på Mongstad. Under vårt oppfølgingstilsyn i 2025 fremkom det under intervjuer at Equinor har dette under forberedelse for snarlig iverksetting, men at det pr dato ikke var gjennomført.

6 Andre kommentarer

Vi har også sett på anbefalingene som DNV utarbeidet i forhold til pålegg til Equinor 05.07.2023, hvor DNV AS (DNV) ble engasjert til å gjennomføre en helhetlig og systematisk overordnet risikoanalyse med fokus på menneskelige faktorer for stillasarbeid i høyden (montering og demontering av stillas) ved Mongstad landanlegg.

Rapporten fra DNV etter fallhendelsen peke på flere av de samme forholdene som vi har observert i dette tilsynet jf. avvik 5.1.1.

Ref. rapport 2023-1182 rev0

Rapporten i tabell 8-2: Oppgavemessige feilfeller, observerte feilfeller:

- Stillaskomponenter med feil/ødelagt tatt ut i anlegget og i bruk som en høy risiko.

Anbefalingen er blant annet:

Standardisere ytterligere, hvordan resjekk av stillaskomponenter i bruk skal utføres, f.eks. dedikerte personer/grupper i tillegg til formenn/fagansvarlig som følger opp komponenter

Denne er satt til høy rød kategori/prioritet.

Rapporten i tabell 8-3: Tekniske feilfeller, observerte feilfeller:

- Manglende tegninger/dokumentasjon av stillas i forkant av start av en jobb kan medføre økt risiko for feil bruk av stillaskomponenter.
Denne er satt til lav grønn kategori/prioritet.
- Flere produsenter av stillaskomponenter kan medføre usikkerhet mht. korrekt etterlevelse av monteringsveiledning/dimensjonering ved miks av komponenter

Denne er satt til lav grønn kategori/prioritet.

Begge disse to punktene inngår i krav både i forskrift om utførelse av arbeid og Equinor sine styrende dokumenter.

Rapporten i tabell 8-4: Individuelle feilfeller, observerte feilfeller

- Begrensede ferdigheter i skandinavisk eller engelsk språk
Denne er satt til middels gul kategori/prioritet.
- «Generelle» snarveier (short cuts) i anlegget på bekostning av etterlevelse av styrende dokumentasjon
Denne er satt til middels gul kategori/prioritet.

7 Deltakere fra oss



8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

OM205.04 - Utfør arbeid i høyden - Mid & downstream

OM205.04.01 - Montere, demontere og tildekke stillas - Mid & downstream

Sjekkliste for planlegging av stillasarbeid

Organisasjonskart

R-108499 - Risikovurdering av stillasaktivitet

R-109206 - Planlagt redning

R-109813 - Planlegge og risikovurdere montering og demontering av stillas

R-112564 - Etabler stillaslag og formannslag

R-4551 - Sikker bruk av fallsikringsutstyr

DNV rapport 2023-1182

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell