



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med styring av risiko for alvorlig helseutfall og med tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning (054001003)	Aktivitetsnummer 054001003
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-3	Oppgaveleder Anne Sissel Graue
Deltakere i revisjonslaget Vivian Sagvaag, John Arne Ask og Grete Irene Løland	Dato 17.1.2018

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) har gjennomført tilsyn med Aker BP sin styring av arbeidsmiljørisiko og tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning på Ivar Aasen. Tilsynsaktiviteten ble gjennomført med oppstartsmøte 14.11.2017 i Aker BP sine lokaler i Trondheim og verifikasjon offshore fra 5. til 7.12.2017. På grunn av kort tid offshore ble oppsummeringsmøtet avholdt i Aker BP sine lokaler i Jåttåvågen 11.12.2017. Representanter fra driftsorganisasjonen i Trondheim og personell offshore på Ivar Aasen deltok på oppsummeringsmøtet ved videooverføring.

Tilsynet ble gjennomført med to observatører offshore, en fra HMS-avdelingen i Aker BP og HMS-koordinator offshore. Tilsynet var godt tilrettelagt fra Aker BP og Ivar Aasen-organisasjonen.

2 Bakgrunn

Petroleumstilsynet har oppmerksomhet mot arbeidsmiljørisiko som kan gi helseskade og alvorlig sykdom. I dette tilsynet ønsket vi å se nærmere på hvordan Aker BP styrer risiko i forbindelse med benzeneksponering, støyeksponeering og eksponering for faktorer som kan bidra til økt risiko for muskel- og skjelettplager for personell innen arbeidsområdene vedlikehold og prosess på Ivar Aasen. I tilsynet ønsket vi også å se nærmere på Aker BP sin oppfølging av arbeidsmiljøkrav fra prosjektfasen og hvordan aksjoner innen arbeidsmiljø har blitt videreført til drift på Ivar Aasen.

Arbeidstakermedvirkning er et viktig bidrag for å redusere risiko for negative arbeidsmiljøkonsekvenser. Temaet er knyttet til en av spissingene – Partssamarbeid – under Ptils hovedtema 2017 «Trenden skal snus». I tilsynet ville vi følge opp selskapets tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning gjennom vernetjeneste og arbeidsmiljøutvalg.

3 Mål

Målet med tilsynet var å verifisere at Aker BPs styring av arbeidsmiljørisiko og tilrettelegging for reell arbeidstakermedvirkning på Ivar Aasen var i samsvar med regelverkets krav.

4 Resultat

Resultatene bygger på våre vurderinger av Aker BP sine styrende dokumenter, presentasjoner og intervju med relevant personell samt verifikasjoner knyttet til utvalgte tema.

Tilsynet påviste 3 avvik og 3 forbedringspunkt.

Avvikene gjaldt følgende forhold:

- Arbeidsmiljøkartlegging etter organisatoriske endringer
- Arbeidsrelaterte muskel- og skjelettplager
- Helserisiko ved benzeneksponering

Forbedringspunktene var relatert til oppfølging av arbeidsmiljøforhold fra prosjekt til drift, helseskadelig støy og opplæring i helserisiko innen ergonomi.

5 Observasjoner

Vi opererer med to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfyllding av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfyllding av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Arbeidsmiljøkartlegging etter organisatoriske endringer

Avvik

Manglende analyse av arbeidsmiljø for personell innen vedlikehold og prosess på Ivar Aasen etter organisatoriske endringer i Aker BP.

Begrunnelse

I Aker BP har det i 2017 vært endringer relatert til styrende dokumenter, arbeidsprosesser, bemanning, roller og ansvar. Det var ikke utført analyse av hvilke konsekvenser de organisatoriske endringene hadde medført for arbeidsmiljøet til personell omfattet av tilsynet på Ivar Aasen. Det var heller ikke utført analyse eller kartlegging av arbeidsmiljøet der data om arbeidsbelastning og opplevelse av det psykososiale arbeidsmiljøet inngikk.

Aker BP har i sitt styrende dokument «Krav til Arbeidsmiljø» krav om at arbeidsmiljøet skal analyseres systematisk ved organisatoriske endringer.

Krav

Styringsforskriften § 18 - Analyse av arbeidsmiljøet

5.1.2 Arbeidsrelaterede muskel- og skjelettplager

Avvik

Manglende kartlegging og vurdering av risiko for arbeidsrelaterede muskel- og skjelettplager for personell innen vedlikehold og prosess.

Begrunnelse

Under tilsynet ble vi gjort kjent med flere utfordringer relatert til ergonomi. Under befaringsobserverte vi ventilratt som var tunge og tidkrevende å betjene og medførte uheldige arbeidsstillinger. Eksempel på dette var fem manuelle ventilratt på Mezzanin M210 som krevde betjening av to personer samtidig og som innebar arbeid over skulderhøyde. I tillegg var de tunge å åpne/ lukke og krevde mange omdreining. Vi ble informert om at det ville komme ytterligere to slike ventiler med tilsvarende utforming og plassering.

Det var ikke gjort vurdering av hvorvidt enkelte arbeidsoperasjoner, eller kombinasjon av ulike arbeidsoperasjoner for samme personell samlet sett kunne innebære økt risiko for muskel- og skjelettplager.

Vi ble informert om at det planlegges kartlegging og risikovurdering innen ergonomi på Ivar Aasen i 1.kvartal 2018.

Krav

Styringsforskriften § 16 om generelle krav til analyser

Styringsforskriften § 18 om analyse av arbeidsmiljøet

Forskrift om utførelse av arbeid, bruk av arbeidsutstyr og tilhørende tekniske krav § 23-1 om Risikovurdering ved planlegging, utforming og utførelse av manuelt arbeid

5.1.3 Helserisiko ved benzeneksponering

Avvik

Mangelfull oversikt over kilder og eksponeringsnivåer for benzen og manglende etterlevelse av krav til beskyttelse av arbeidstakere.

Begrunnelse

- Det framkom under intervju at selskapet ikke hadde gjennomført en systematisk identifikasjon av kilder til benzenforurensing, hvilke prosesser, utstyr og arbeidsoperasjoner som kan bidra til eksponering for ulike personellgrupper.
- Det var ikke gjennomført systematiske kartlegginger av benzeneksponering for personell. Enkelte korttidsmålinger og stikkprøver av eksponering er ikke tilstrekkelig til å gi et fullstendig bilde.
- I offshore-organisasjonen var det ikke kjennskap til registeret over arbeidstakere som er eller kan bli eksponert for kreftfremkallende eller mutagene kjemikalier, jfr. andre kommentarer.
- Det var mangelfull kunnskap om valg av type åndedrettsvern blant personell om bord. De hadde heller ikke gjennomgått individuell tetthetstesting av åndedrettsvern. Videre framkom det at personell hadde mangelfull kunnskap om valg og bruk av ulike filtertyper for beskyttelse.

Krav

Styringsforskriften § 18 om analyse av arbeidsmiljøet

Styringsforskriften § 16 om generelle krav til analyser

Aktivitetsforskriften § 36 om kjemisk helsefare jf. aktivitetsforskriften § 33 om tilrettelegging av arbeid

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Oppfølging av arbeidsmiljøforhold fra prosjekt til drift

Forbedringspunkt

Mangelfull oversikt over status for arbeidsmiljøfaktorer fra prosjekt- til driftsfasen.

Begrunnelse

I prosjektet var det utført WERA med anbefalinger om aksjoner videreført til driftsfasen. Enkelte av disse aksjonene var videreført via punchlister og Synergi, men det forelå ikke en samlet oversikt fra prosjektet over arbeidsmiljørelaterte forhold som skulle videreføres i drift.

Det var ikke utarbeidet en statusrapport som ga en samlet oversikt over samsvar med designkrav, utførte analyser og eventuelle avvik for arbeidsmiljø i slutfasen av prosjektet.

WEAC-skjemaer med resultat av predikerte verdier, verifikasjonsmålinger, beskrivelse av kjente problemområder, avvik og status for vedtatte utbedringer var ikke tilgjengelig for arbeidsmiljøpersonell offshore.

Vi ble informert om at det i første halvår av 2018 ville komme to nye ventilratt på Mezzanin M210 med tilsvarende utforming og plassering som de eksisterende ventilrattene, ref. punkt 5.1.2. Vi ble informert om at dette var en videreføring av prosjektet. Verken offshoreorganisasjonen, brukerrepresentanter eller vernetjeneste hadde vært involvert i arbeidet med installasjon av ytterligere to ventilratt.

Krav

Styringsforskriften § 18 om analyse av arbeidsmiljø, jfr Norsok S-002, kap 4

5.2.2 Helseskadelig støy

Forbedringspunkt

Mangelfull oversikt over støyeksponering og beregning av daglig støydose for personell.

Begrunnelse

Det var utført områdemålinger av støy og eksponeringsmålinger for personellgrupper på Ivar Aasen. Støykartene som reflekterte driftssituasjonen var ikke ferdigstilt. Resultatene fra eksponeringsmålingene var ikke sammenstilt og formidlet til aktuelt personell. Det fremkom også at det var mangelfull kunnskap blant utførende personell om beregning av daglige støydoser ved arbeid i ulike områder og i kombinasjon med bruk av håndholdt verktøy.

Krav

Aktivitetsforskriften § 38 om støy

Aktivitetsforskriften § 22 om opplæring i sikkerhet og arbeidsmiljø etter arbeidsmiljøloven

5.2.3 Opplæring i helserisiko innen ergonomi

Forbedringspunkt

Informasjon og opplæring i helserisiko innen ergonomi.

Begrunnelse

Tilsynet viste at det var mangelfull opplæring i innretningsspesifikk helserisiko innenfor ergonomi. Det var ikke etablert rutiner eller prosedyrer som sikret at personellet fikk informasjon og opplæring i innretningsspesifikk helserisiko relatert til ergonomiske forhold. Vi ble informert om at det planlegges ergonomiopplæring for Aker BP ansatte, men at denne vil være av mer generell karakter og ikke omfatte personell fra 3.partsselskap.

Krav

Rammeforskriften § 8 - Arbeidsgivers plikter overfor andre enn egne arbeidstakere

Aktivitetsforskriften § 21 - Kompetanse

Aktivitetsforskriften § 22 - Opplæring i sikkerhet og arbeidsmiljø etter arbeidsmiljøloven

Forskrift om utførelse av arbeid, bruk av arbeidsutstyr og tilhørende tekniske krav kapittel 23 om risikovurderinger, opplæring og informasjon ved manuelt arbeid

Aktivitetsforskriften § 44 - Informasjon om risiko ved utføring av arbeid

6 Andre kommentarer

Register over arbeidstakere utsatt for kreftfremkallende eller mutagene kjemikalier og bly

Aker BP har opprettet register over personell som er eller kan bli eksponert for kreftfremkallende eller mutagene kjemikalier og bly. Så langt er ingen arbeidstakere inkludert i dette registeret. Etter Ptils vurdering kan dette skyldes at registeret ikke er implementert lokalt og at inklusjonskriteriene er strenge, jfr. avvik 5.1.3. Det er også et viktig forhold at det ikke er gjennomført tilstrekkelig kartlegging som kan påvise hvorvidt inklusjonskriteriet er oppfylt for personer eller grupper, jfr. avvik. Ptil er kjent med at denne problemstillingen er diskutert i næringens fagmiljø med sikte på utvikling av beste praksis.

7 Deltakere fra oss

Anne Sissel Graue	Fagområde Arbeidsmiljø	(oppgaveleder)
Vivian Sagvaag	Fagområde Arbeidsmiljø	
John Arne Ask	Fagområde Arbeidsmiljø og Logistikk og beredskap	
Grete-Irene Løland	Fagområde Arbeidsmiljø	

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Møtereferat Koordinerende sokkel AMU 15082017 - Aker BP
- Offshore organisation offshore
- OPS organisation land
- Møtereferat 06122016 - Q4 Ivar Aasen felt K-AMU møtereferat - Rev 01
- Rapporterte hendelser personell 2017 Ivar Aasen

- S-314 NO Åndedrettsvern
- S-326 NO Kjemikaliehåndtering
- S-330 NO Støy
- S-334 NO Benzen
- S-337 NO Personlig verneutstyr
- S-352 NO Oppfølging av risikoutsatte grupper
- 81-02-01 Identify and assess work environment hazard
- 81-02-02 Develop Work Environment Barrier and Barrier Control
- 81-02-03 Verify Work Environment Barrier
- AkerBP Jobbeskrivelse Sykepleier - HMS koordinator - med installasjonsspesifikke tilleggsarbeidsoppgaver (002)
- Meldinger om arbeidsrelatert sykdom ARS Ivar Aasen - AkerCare 10102017
- DN02-DN-S-RB-0004 01M - 001 WERA Ivar Aasen - Working Environment Risk Assessment
- Forslag til tidsplan
- HMS program - Ivar Aasen 2017
- HSE organisation land
- Kompetanse verneombud og ledelse
- Møtereferat 2Q-IAA-AMU-2017 23052017
- Møtereferat 3Q-IAA-AMU-2017 15082017
- Presentasjon fra oppstartsmøte 14112017 - Tilsyn med styring av arbeidsmiljørisiko og tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning på Ivar Aasen
- Innkalling til Ivar Aasen AMU inkludert møtereferat
- Innkalling til møte 28022017
- Innkalling til møte 23052017
- Tilleggsinformasjon ifm tilsyn med styring av arbeidsmiljørisiko og tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning på Ivar Aasen

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell