

# Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel <b>Rapport fra tilsyn med Vår Energi - Jotun FPSO – prosjektstyring og prosjektoppfølgning etter PUD</b>	Aktivitetsnummer 064001202
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Uten tatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-2	Oppgaveleder Per Eivind Steen
Deltakere i revisjonslaget Bård Johnsen, Lars Geir Bjørheim	Dato 24.06.2021

## 1 Innledning

Vi førte tilsyn i perioden 3. – 4. juni 2021 med Vår Energi (VE) sin tilrettelegging og gjennomføring av prosjektstyring knyttet til oppgradering og levetidsforlengelse av Jotun A FPSO (heretter kalt Jotun FPSO).

Modifikasjon av Jotun FPSO inngår i VEs "Balder Future Project" som i tillegg til modifikasjonen av Jotun FPSO omfatter havbunnsutbygging med undervannsproduksjonssystem (SPS), undervanns kontrollkabler, stigerør og rørledninger (SURF) og boring av 13 produksjonsbrønner og en vanninjeksjonsbrønn. Etter oppgradering og levetidsforlengelse vil Jotun FPSO tatt ut på en ny lokasjon på feltet Balder/Ringhorne-området. Balder Future og boreprogrammet på Ringhorn (phase IV) er samlet kalt Balder X prosjektet.

Tilsynet ble gjennomført digitalt som nettmøter og i henhold til plan. Presentasjoner og intervjuer ble gjennomført 3. juni. Oppsummeringsmøtet var 4. juni.

Tilsynet var godt planlagt og tilrettelagt med informative og godt dekkende presentasjoner. Presentasjoner og intervjuer viste stor grad av engasjement og åpenhet. Samtale med vernetjenesten ble også gjennomført.

## 2 Bakgrunn

Selskapenes arbeid i planlegging og gjennomføring av prosjekter har betydning for kvalitet, sikkerhet og arbeidsmiljø i det ferdige produktet.

Mangler i prosjektstyring kan føre til utilsiktede negative HMS effekter blant annet som følge av for optimistiske planer, underestimering og uoverensstemmelser

mellom reell status og det som fremgår av dokumentasjon. Dette kan ha konsekvenser for etterlevelse av krav til sikkerhet og arbeidsmiljø fordi slike prosjektrelaterte risikoer kan ha en negativ påvirkning på blant annet:

- vektlegging av kvalitetshensyn i prosjektet videre
- kvaliteten av tekniske leveranser
- tilrettelegging for sikker oppstart og drift

Prosjektstyring er derfor et av flere prioriterte tema i vår tilsynsstrategi fremover og er forankret i tildelingsbrevet av 2020, samt vårt mål i tildelingsbrevet av 2021 om reduksjon av risiko for storulykker i petroleumssektoren.

Tilsynet var en del av en planlagt møteserie der tema for hvert møte vil bli tilpasset prosjektfase og prosjektets fremdrift og var en videreføring av tilsynet i 2020 (aktivitet 064001013). Neste møte er planlagt i november 2021.

På tidspunktet tilsynet ble gjennomført hadde modifikasjonsarbeidene på Jotun FPSO pågått på verftet siden juli 2020. Gjeldende gjennomføringsplan for prosjektet, heretter også referert til som «Baseline 2», ble sist oppdatert (med data dato) i juli 2020.

Milepæl for ferdigstillelse av alle arbeidene på verftet (inkludert klargjøring for uttauing), «Yard Stay Completed», er 1. mai 2022.

Tilsynet omfattet VEs planlegging-, oppfølging- og styring av gjenstående arbeider frem til Jotun FPSO tas ut på ny lokasjon. Herunder blant annet:

- Informasjonsinnhenting og -formidling for planlegging av aktivitetene, beslutningsgrunnlag og analyse
- Plan for gjennomføring av gjenstående arbeider
- Samordning på ulike nivå og områder; vurdering av grad av modenhet i prosjekteringsunderlag og arbeidsomfang, og samordning mellom prosjektering og produksjon
- Vurdering av HMS-risikoer og tiltak for sikker oppstart og drift

### **3 Mål**

Målet med tilsynet var å verifisere at prosjektet gjennomføres i tråd med selskapets krav og HMS-regelverket, og at VE i sin prosjektstyring ser til at de i prosjektgjennomføringsfasen reduserer risiko og forebygger ulykker under oppstart og i driftsfasen.

## 4 Resultat

### 4.1 Generelt

Gjennom FEED studie og studier i etterkant ble det gjennomført et arbeid for å kartlegge arbeidsomfanget på Jotun FPSO. Arbeidet ble da kategorisert i tre hovedområder; i) behov for endringer som følge av forlenget bruk, ii) endringer som følge av avvikanalyser knyttet til nytt regelverk og ny industripraksis – såkalte GAP analyser og iii) endringer for å tilpasse endret prosessbetingelser.

Arbeidsomfanget knyttet til ombyggingen og levetidsforlengelsen av Jotun FPSO har økt både i volum og kompleksitet i løpet av verftsoppholdet.

Prosjektet er betydelig forsinket målt mot gjeldende fremdriftsplan. Deler av forsinkelsene tilskrives Covid-19 pandemien og smitteverntiltak relatert til denne.

Prosjektets «Baseline plan» var planlagt oppdatert i januar 2021, senere utsatt til april, men det er nå besluttet å utsette oppdateringen til juli 2021.

Det ble påvist et avvik og et forbedringspunkt knyttet til henholdsvis planlegging og oppfølging.

## 5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

*Avvik:* Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylging av regelverket.

*Forbedringspunkt:* Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylging av regel-verket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

### 5.1 Avvik

#### 5.1.1 Mangelfull planlegging av aktivitetene i virksomheten

##### **Avvik**

VE har ikke planlagt aktivitetene i prosjektet i henhold til de fastsatte målene, strategiene og kravene slik at planene ivaretar hensynet til helse, miljø og sikkerhet.

De ressursene som er nødvendige for å utføre de planlagte aktivitetene, er ikke stilt til rådighet for prosjekt- og driftsorganisasjoner.

## Begrunnelse

Prosjektets gjeldende gjennomføringsplan fra juli 2020 - «Baseline 2» - er utdatert. Blant annet fremheves:

- Siden siste oppdatering av gjennomføringsplanen har arbeidsomfanget økt betydelig både i volum og kompleksitet. Arbeidsomfanget i gjeldende gjennomføringsplan reflekterer derfor ikke de reelle arbeidene som skal utføres
- Som følge av forsinket fremdrift og endring i arbeidsomfang samsvarer terminsetting av aktivitetene i planen ikke med arbeidet som skal utføres
- Etterslep og forsinket fremdrift på prosjektering, sammenholdt med endringer i arbeidsomfang gjør at deler av prosjektering og fabrikasjon er ute av sekvens
- Bemanning har vært lavere enn planlagt. De ressursene som har vært nødvendig for å utføre de planlagte aktivitetene har ikke blitt stilt til rådighet for prosjektorganisasjonen. Dette gjelder særlig for fabrikasjon. Årsakene til dette har vært sammensatt, deriblant som følge av manglende tegningsunderlag, personell rotasjon og Covid effekt, men også at «Baseline 2» var detaljert med en «sikt» til årsskifte 2020/2021, jf. tilsyn i 2020. Gjennomføringsplanen er derfor ikke tilpasset produksjonen etter januar 2021
- Siden «Baseline 2» er det gjennomført endringer i leveransen fra verftet. Ansvar for planlegging, prosjektering og gjennomføring av systemutprøving på land («onshore commissioning») er overdratt fra verftet til VE. For dette vil verftet nå ha en assisterende rolle. Gjeldende plan reflekterer ikke dette
- I VEs risikoregister er de største risikoene for Jotun FPSO knyttet til forsinket fremdrift. VE har også fremhevet behovet for en oppdatert robust og kvalitetssikret plan som legger premisene for veien videre i prosjektgjennomføringen
- Tidspress og avvik i tid og kostnader kan føre til at kravene til kvalitet og sikkerhet strekkes

Prosjektplanen, slik den forelå på tidspunktet for tilsynet, er derfor lite egnet som grunnlag for framdriftsrapportering, planlegging og styring av gjenstående aktiviteter.

## Krav

Styringsforskriften § 12 om planlegging.

## 5.2 Forbedringspunkt

### 5.2.1 Mangelfull oppfølging av elementer i eget styringssystem

#### Forbedringspunkt

Den ansvarlige har ikke fulgt opp at alle elementene i eget styringssystem fungerer etter hensikten.

#### Begrunnelse

##### Om baseline

Jamfør VEs styrende dokumenter vil VE normalt gjennomføre en revisjon av kostestimer og gjennomføringsplaner to ganger i året, såkalt baseline revisjoner. Dette er beskrevet som en detaljert gjennomgang av status på prosjektet både hva kostnader, planer, arbeidsomfang og risikoer. Hensikten er å oppdatere kost og plan basis for gjenstående arbeide og danne nytt referansepunkt for rapportering. Data dato (også kalt "cut-off") for baselinerevisjoner er siste søndag i januar og juli. Siste revisjon av baseline i prosjektet var juli 2020.

##### Om dokumentstyring

Dokumentliste (MDR) er oppdatert i revisjon 11, datert 21.05.2021. På tidspunktet tilsynet ble gjennomført var denne under gjennomsyn av VE, men stikkprøver viste at et stort antall dokumenter er bak planlagte datoer og at terminsetting er ute av sekvens. Det framstår som usikkert i hvilken grad dokumentplanen er harmonisert med levende nettverksplan for prosjektering. Vi ser også at MDRen ikke har blitt oppdatert i tråd med planlagte intervaller, jf. VEs krav i styrende dokumenter om månedlig oppdatering.

#### Krav

Styringsforskriften § 21 om oppfølging.

## 6 Andre kommentarer

VE poengterte at gjenstående arbeidsmengde ("carry-over work") av modifikasjonene på Jotun FPSO før uttauing til ny lokasjon skal være på et minimum og skal ikke overstige 40 000 timer.

## 7 Deltakere fra oss

Per Eivind Steen, Fagområde HMS-styring (oppgaveleder)

Bård Johnsen, Fagområde Prosessintegritet

Lars Geir Bjørheim, Fagområde Konstruksjonssikkerhet

## **8 Dokumenter**

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Styrende dokumenter for prosjektgjennomføringen mottatt i forbindelse med tidligere tilsyn med prosjektet
- Balder X Project Monthly Report April 2021.pdf
- JT99-VE-F-RA-0007 rev01 (Balder X - Baseline update report - CCE3)
- JT01-RO-A-LA-0001 Rev 11 Master document register.xlsx
- MR-ROS-JLE-0033 Monthly report April 2021.pdf

## **Vedlegg A      Oversikt over intervjuet personell**