

Referat

Regelverksforum

4.6.2014

Til: Medlemmer i Regelverksforum

Møtedato: 4.6.2014

Møtested: Petroleumstilsynet – Møterom Alexander Kielland

Til stede: Anne Vatten (Ptil), Olaf Thuestad (Ptil), Ole Andreas Bull (Ptil), Ingvil Tveit Håland (Ptil), Inge Magnar Halsne (Norsk olje og gass), Øystein Joranger (Norsk olje og gass), Tore Hurlen (Norsk Industri), Ingrid Bjotveit (Miljødirektoratet), Åshild Vistnes van der Veen (FMRO), Åse Waage (Sdir), Torhild Elin Nordtveit (Sdir), Unn Lem (Sdir), Rune Ytre Arna (ASD), Odd Rune Malterud (DSO), Roy Erling Furre (SAFE), Mari Kimsås-Otterbech (Norges Rederiforbund), Kjersti Høgestøl (Norges Rederiforbund), Einar Ellingsen (IE).

Til stede fom. agendapunkt 4: Ingvill Hagesæther Foss (Ptil), Torunn Jørgensen (Ptil), Kjell-Gunnar Dørum (Ptil), Alexander Lindboe (IE).

Fravær: Bente Moe (Hdir), Arne Larsen Fløisvig (LO), Mohammad Afzal (Fellesforbundet), Ottar Leirgul (Lederne).

UTKAST TIL REFERAT

1. Godkjenning av innkalling og agenda

Ingen av møtedeltakerne hadde saker som skulle tas opp under agendapunkt 6 - Eventuelt.

Innkalling og agenda ble godkjent.

2. Godkjenning av referat og aksjonsliste fra møte 5.3.2014.

2.1 Godkjenning av referat fra møte 5.3.2014

Det kom inn en kommentar fra NI i forbindelse med utkast til referat, dette er ivaretatt i endelig referat.

Det ble i møtet fremmet ønske fra Norsk olje og gass om at lysarkene fra Ptils presentasjon om krav til livbåtfører skulle bli vedlagt referatet.

Referatet ble godkjent.

Aksjon: Lysarkene blir sendt ut etter dagens møte og lagt ved referat fra forrige møte.

2.2 Godkjenning av aksjonsliste fra møte 5.3.2014

Sak 2-2013: Tatt opp i møter den 5.6 og 4.9.2013. IE inviteres til å gi innspill til eventuelle behov for klargjøring av regelverk i forbindelse med årlig oppdatering.

Sak 3-2013: Krav til trening av livbåtfører. Ble behandlet i forrige møte, lysarkene fra presentasjonen sendes ut og vedlegges referatet.

Sak 2-2012: Dekkes i dagens møte, jfr. agendapunkt 4.

Sak 4-2012: Følges opp i møte 3. september 2014.

Etter forrige møte ble det sendt ut forslag til nye tema for årets møter. LO har meldt inn tema om standarder i arktiske områder. Dette vil bli søkt dekket i et framtidig møte om standardisering.

Oversikt over framtidige temaer vil bli vedlagt referatet. Partene vil, som tidligere, bli bedt om å holde innlegg knyttet til de ulike tema som skal behandles.

Aksjon: Ptil oppdaterer aksjonslisten og legger inn tema for framtidige møter.

3 Status regelverksarbeid 2014

3.1 Krav til utsettelsesarrangement og livbåter.

Opprinnelig høringsfrist var satt til 1. september 2014 grunnet avvikling av sommerferie. Ptil har mottatt forespørsel om å utsette høringsfristen med begrunnelse i sakens omfang og kompleksitet. Ptil tilkjenner at de er innstilt på å utsette høringsfristen til 1. oktober, da dette er antatt å kunne forbedre kvaliteten på høringskommentarene.

Representantene fra arbeidstakersiden kommenterte at prosessen allerede har tatt lang tid og at det er ønskelig med en snarlig avklaring med hensyn til dette regelverket. Dette ønsket forsterkes av at man er på vei mot høst/vinter med dårligere vær, samt at det gjøres lite arbeid knyttet til livbåter generelt i næringen. De er derfor negative til forslaget om å utsette høringsfristen.

Representantene fra Norsk olje og gass og Norges Rederiforbund kommenterte at det allerede gjøres mye arbeid knyttet til livbåter i næringen, samt at dette arbeidet foregår uavhengig av regelverksavklaringen. De mener at det blir liten tid til interne prosesser etter sommerferien, og at en utsettelse av høringsfristen vil medføre en bedre prosess og følgelig bedre kvalitet på høringskommentarene.

Ptil klargjorde at det som utgangspunkt ikke var hensikten at en eventuell utsettelse av høringsfristen skulle medføre en tilsvarende utsettelse av ikrafttredelsesdato.

3.2 Årlige endringer

Ptil informerte om at forslaget til årlige endringer ble sendt til departementet før påske. Ptil har foreslått fastsettelse 1. juli 2014 og ikrafttredelse 1. januar 2015. I forbindelse med slutføringen av arbeidet, innarbeidet Ptil ytterligere referanser til industristandarder i veiledningsteksten. I den anledning har vi bedt om kommentarer til dette møtet og det ble kun mottatt to tilbakemeldinger av mer generell art fra arbeidstakerorganisasjonene.

Representanten fra Norsk olje og gass pekte på at de hadde noen forbedringsforslag til tekstene i endringsforskriftene. Disse vil eventuelt bli sendt inn ved en senere anledning. Imidlertid burde endringsforslaget som innebar at utsetningsarrangement for lårelivbåtene ble betraktet som løfteinnretninger heller ha blitt tatt som en del av høringen knyttet til livbåter.

Videre ble det informert om at Norsk olje og gass har bedt om et møte med departementet vedrørende krav om at letebrønner skal designes for bruk av en avlastningsbrønn, mens det for produksjonsbrønner åpnes for at det kan benyttes to avlastningsbrønner.

Aksjon: Brevet fra Norsk olje og gass til departementet legges ved referatet.

Representanten fra Norsk olje og gass klargjorde også at gamle retningslinjer ikke lenger gjaldt når det ble utgitt nye/oppdaterte retningslinjer. Det vil derfor være et problem dersom Ptil i sitt regelverk viser til eldre retningslinjer.

Aksjon: Ptil sjekker om usikkerhet knyttet til ulike versjoner av Norsk olje og gass sine retningslinjer er et reelt problem, hvorpå det blir vurdert om dette skal tas opp som tema i et senere møte i Regelverksforum.

Med referanse til "Årshjulet for regelverksendringer" vil partene i septembermøtet bli invitert til å komme med innspill til årlige regelverksendringer. Ptil vil koordinere sin prosess med andre myndigheter.

Aksjon: Ptil ber om innspill til endringene i september, hvorpå partene i Regelverksforum presenterer de mest prinsipielle endringsforslagene i desembermøtet.

3.3 CO₂-håndtering

Ptil har i tidligere møter i Regelverksforum orientert om arbeidet med å lage regelverk for CO₂-håndtering. Arbeidet tok utgangspunkt i eksisterende HMS-regelverket for petroleumsvirksomheten, og dette ble tilpasset de særlige hensyn som gjør seg gjeldende i forbindelse med CO₂-håndtering.

Arbeidet vil nå bli slutført, med sikte på gjennomføring av ekstern høring i løpet av høsten og en mulig fastsettelse ved årsskiftet 2014-2015.

Norsk olje og gass informerte om at Norsk olje og gass har sendt kommentar til OED og Klima- og miljødepartementet til de forslag som er på høring. Det er bekymring i bransjen med hensyn til hvilke regler som skal gjelde for de tre feltene på norsk sokkel hvor det allerede pågår injeksjon. Videre er Norsk olje og gass opptatt av at regelverket ikke setter for mange «hindre i veien» for kommersiell lagring - da er jo hele poenget borte.

Representanten fra SAFE kommenterte at de er opptatt av at det må holdes fokus på arbeidsmiljø og risikovurderinger i forbindelse med arbeidet knyttet til CO₂-håndtering.

3.4 Sjøfartsdirektoratets forskriftsendringer.

Sjøfartsdirektoratet presenterte de aktuelle forskriftsendringer. Lysarkene fra presentasjonen følger som vedlegg til referatet.

3.5 Miljødirektoratets forskriftsendringer.

Miljødirektoratet holdt en presentasjon om sitt endringsforslag. Lysarkene fra presentasjonen følger som vedlegg til referatet.

Miljødirektoratet orienterte om at de ville sende på høring noen endringsforslag i HMS-forskriftene på miljøområdet i løpet av høsten, med sikte på ikrafttredelse 1.1.2015. De øvrige endringsforslagene vil bli innarbeidet i forbindelse med de løpende prosessene for årlige endringer.

Representanten fra Norsk olje og gass kommenterte at det var ønskelig at lysarkene fra både denne og Sjøfartsdirektoratets presentasjon sendes medlemmene før det endelige referatet sendes ut.

Aksjon: Ptil sender ut lysarkene så snart som mulig etter møtet.

4 Grenseflate: Petroleumsvirksomhet – maritim virksomhet

4.1 Skipsarbeidsloven

Sjøfartsdirektoratet holdt en presentasjon om den nye skipsarbeidsloven. Lysarkene fra presentasjonen følger som vedlegg til referatet.

4.2 Innlegg fra andre medlemmer av Regelverksforum

Industri Energi presenterte sitt syn på regelverkssituasjonen knyttet til flerbruksfartøy. IEs oppfatning er at regelverket må endres slik at flerbruksfartøy som opererer på norsk sokkel må reguleres av norsk arbeidsmiljølov. IE mener videre at det må nedsettes en partssammensatt gruppe under Arbeids- og sosialdepartementet som kan sørge for dette. Forslaget er basert på et ønske fra medlemmene, som føler seg tryggere når de er omfattet av arbeidsmiljøloven. Skrivet som presentasjonen var basert på følger som vedlegg til referatet.

Representanten fra Norges Rederiforbund kommenterte at det systemet vi har per i dag er godt innarbeidet og at det ikke er vanskelige grenselinjer. Selv om innretninger og flerbruksfartøy reguleres av ulike regler, vil også internasjonalt regelverk gjøre seg gjeldende. Det vil også oppstå store rettslige utfordringer i forbindelse med å flytte grensen mellom sokkel- og flaggstatsjurisdiksjon. Dette er forsøkt utredet flere ganger tidligere, bla av Bullutvalget, men det er vanskelig å komme utenom flaggstatsprinsippet.

SAFE støtter IE sitt innspill. Representanten kommenterer at de arbeidstakerne dette gjelder, eksempelvis de som jobber med ROV-operasjoner, opplever at de ikke har et regelverk som dekker dem. Flaggstatene følger ikke opp kravene til kompetanse, arbeidstid, trøtthet eller sosial dumping. De er bekymret for hvordan vi skal klare å beholde styrkeforholdet fra trepartssamarbeidet når disse viktige temaene ikke blir ivaretatt. SAFE er derfor opptatt av at vi får et regelverks- og tilsynsregime tilsvarende som det for innretninger.

Representanten fra Norsk olje og gass stilte spørsmål om hvorfor en gruppe om bord skulle reguleres av et annet regelverk, og om disse trengte et sterkere vern enn den maritime. De mener at den nåværende ordningen har fungert godt i lang tid.

4.3 Orientering om IMO-arbeid

Norges Rederiforbund orienterte om arbeidet i IMO, med fokus på den del som har spesiell relevans inn mot petroleumsvirksomheten. Lysarkene fra presentasjonen følger som vedlegg til referatet.

5 Høringer

Grunnet tidsnød ble det enighet om at høringene ikke gjennomgås, men at listen over høringer i stedet blir vedlagt referatet.

6 Eventuelt

6.1. Spørsmål om regelverkssituasjonen knyttet til skip ved landanlegg/kai

Representanten fra Norsk Industri presiserte det spørsmål som var spilt inn til Ptil i forkant av møtet, vedrørende hvilken myndighet og hvilket regelverk som er aktuelt mht. skip som ankommer et landanlegg/industrianlegg på land, eller loss fra/til et slikt anlegg.

Aksjon: Ptil gir tilbakemelding til Norsk Industri i denne saken.

6.2 Utforming av agenda for møter i Regelverksforum

Representanten fra Norges Rederiforbund ba om at den utsendte agenda for fremtidige møter i Regelverksforum ble skrevet mer utfyllende og at relevant bakgrunnsdokumentasjon vedlegges møteinnkallingen i stedet for å bli presentert først i selve møtet.