

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn - Gassco AS med AS Norske Shell som TSP på Nyhamna - beredskap	Oppgavenummer 003913018
	Saksnummer 2024/1265

Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe A-4	Oppgaveleder [Redacted]
Deltakere i revisjonslaget [Redacted]	Dato 18.12.2024

1 Innledning

Innledning

Vi førte tilsyn på Nyhamna med Gassco AS, og AS Norske Shell som TSP (teknisk utførende), med beredskap som tema, i tidsrommet 12.11 -14.11.2024. Tilsynet ble gjennomført som møte med presentasjoner, intervjuer, samtale med vernetjenesten og befarings ute i anlegget, samt verifikasjoner av system for oppfølging av beredskapskompetanse og vedlikehold.

Sentrale tema i tilsynet var:

- Styring av beredskap – styringssystem og dokumentasjon – Gassco og Shell
- Ledelsens involvering i beredskap
- Organisering av beredskapen internt
- Industrivernets oppbygging, kapasitet og kompetanse
- Samarbeid med lokale myndigheter og nødetater
- Beredskapspersonellets kompetanse – inkludert innleid personell
- Vedlikehold av beredskapsutstyr, evakueringsveier og sikkerhetsskilting
- Involvering av innleid personell (ikke egne ansatte) i Nyhamnas beredskap

Observatør fra Gassco AS og AS Norske Shell deltok under tilsynet.

Tilsynet var godt tilrettelagt av både operatør og TSP.

2 Bakgrunn

Hovedtemaer for tilsynet var beredskap og virksomhetens styringssystem med tilhørende dokumentasjon. Vi har vektlagt hvordan styringen og organiseringen av beredskapen blir ivaretatt av Gassco AS med AS Norske Shell som TSP på Nyhamna, herunder beredskapsanalyser, bemanningsplaner, kompetanse- og ytelseskrav og beredskapsplanverk.

Oppfølging av observasjoner fra tidligere beredskapstilsyn som forrige gang ble gjennomført i 2022, var også en del av tilsynet.

Vi har også fulgt opp hvordan innleid personell, eksempelvis ISO-kontraktører, blir inkludert og involvert i virksomhetens beredskap, og hvordan samarbeidet med sivile myndigheter og nødetater er tilrettelagt og fulgt opp i daglig drift.

3 Mål

Målet med tilsynet er å få en bekreftelse på at Gassco AS som operatør på Nyhamna, med AS Norske Shell som TSP, ivaretar kravene til robust beredskap, herunder kapasitet og kompetanse på eget beredskapspersonell, og inkludering av innleid personell.

I tillegg var også vedlikehold av beredskapsutstyr og -materiell tema under tilsynet.

4 Resultat

4.1 Generelt

Tilsynet ble gjennomført i henhold til plan og avtalt program med Gassco AS og AS Norske Shell på Nyhamna.

Det generelle inntrykket er at operatøren og teknisk utførende AS Norske Shell, ivaretar beredskapen på Nyhamna på en systematisk måte, men at det er rom for noen forbedringer. Det ble gjort fire observasjoner som vi har kategorisert som avvik, og et som forbedringspunkt.

Beredskapsorganisasjonen er tilpasset anleggets størrelse og bemanning, og dette innebærer at noen av mannskapene har flere beredskapsroller. Flere beredskapsroller utføres av innleid personell fra Avarn sikkerhetsselskap, som både ivaretar funksjoner som redningsleder/skadestedsleder og leder for røykdykkerlag, i tillegg til andre beredskapsfunksjoner som høyderedning.

Nyhamna bruker ikke betegnelsene på beredskapsrollene som Fagleder Industrivern og Industrivernleder, men bruker begrepet Orden og sikring som er beskrevet i *Forskrift om industrivern*. Dette fremstår som noe inkonsekvent og kan skape forvirring rundt hvem som innehar disse beredskapsrollene.

Vi ble gjort kjent med at Nyhamna har lagt til rette for god samhandling med innleide selskaper, kontraktører, og at noen av disse også inngår i et av innsatslagene, Lag 2, med hovedvekt på førstehjelpsinnset.

Våre observasjoner kan sammenfattes slik:

Avvik

- Mangelfull skilting og merking i fabrikk- og uteområder
- Manglende dokumentasjon på opplæring i bruk av utstyr for påfylling av pusteluftflasker
- Oppdatering av beredskapsanalysen og beredskapsplan
- Redning av personell i høyden - kompetansekrav

Forbedringspunkt

- Retningslinjer og rutiner for håndtering av personlig verneutstyr og avklaring av skitten og ren sone på brannstasjonen

4.2 Oppfølging av tidligere observasjoner

Vi har verifisert hvordan aktøren har håndtert enkelte tidligere observasjoner som del av dette tilsynet.

Følgende observasjoner har vi funnet at er håndtert i tråd med aktørens tilbakemeldinger:

- Radiokommunikasjon i brannhjelmene
- Opptelling av personell i forbindelse med evakuering av Nyhamna

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylning av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylning av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Mangelfull skilting og merking i fabrikk- og uteområdet

Avvik

Det var ikke sikret at noen rømningsveier, sikkerhets- og informasjonsskilt, og retning til mønstringsplasser var merket i fabrikk- og uteområder på Nyhamna.

Begrunnelse

Under befaring i fabrikk- og uteområder ble det observert noen sikkerhets- og informasjonsskilt som var slitte og tilnærmet uleselige, og også et skilt som var falt ned. Noen rømningsveier hadde nedslitt og tilnærmet uleselig gulffarge på gulv- og bakkenivå inne i fabrikkområdet, og flere trapper var ikke merket med gulmaling. Det var også noe mangelfull skilting og merking inne i fabrikkområdet av retning til mønstringsplasser og retning til utstyr for førstehjelp og slökkemidler.

Det manglet også innholdsfortegnelse over type og antall beredskapsutstyr i minst et av utstyrsskapene i fabrikkområdet ved Kvikksølv-modulen. En vindpølse var helt nedslitt og dermed ute av funksjon.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 13 om sikkerhetsskilting, tredje ledd
Forskrift om utforming av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-11 om varig skilting og merking, andre ledd

5.1.2 Manglende dokumentasjon på opplæring i bruk av utstyr for påfylling av pusteluftflasker

Avvik

Det kunne ikke dokumenteres at det var gitt opplæring i bruk av luftkompressor til påfylling av pusteluft på pusteluftflasker til røykdykkerne på Nyhamna.

Begrunnelse

Det kunne ikke dokumenteres at det var gitt opplæring i bruk av luftkompressor til påfylling av pusteluft på pusteluftflasker, som brukes av innsatspersonellet på Nyhamna. Det kom frem under intervjuer og befaringen at det kun var gitt muntlig opplæring i bruk av dette utstyret, basert på produsentens bruksanvisning, uten at konkret innhold i opplæringen kunne fremvises.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 50 om kompetanse
Forskrift om utførelse av arbeid § 10-2 om krav til dokumentert sikkerhetsopplæring ved bruk av arbeidsutstyr

5.1.3 Oppdatering av beredskapsanalysen og beredskapsplan

Avvik

Det var ikke sikret at det var utført oppdatering av beredskapsanalysen som gir det nødvendige beslutningsgrunnlaget for å kunne ivareta helse, miljø og sikkerhet og oppdatere beredskapsplanen på Nyhamna.

Begrunnelse

Nyhamna har nylig blitt betydelig utvidet med ny modul og behandlingsanlegg for kvikksølv-håndtering, som ikke er omhandlet i gjeldende beredskapsanalyse og beredskapsplan for Nyhamna.

Vi ble under presentasjoner og intervjuer også informert om at det pågår en prosess med å vurdere endringer i bemanning og oppgavefordeling i beredskapsorganisasjonen.

Nyhamna har flere styrende dokumenter og analyser for ivaretagelse av beredskapen. Ved dokumentgjennomgang og under intervjuer, kom det frem at disse dokumentene ikke var oppdaterte i henhold til selskapsinterne krav, som tilsier oppdatering hvert tredje år. Dette gjaldt flere dokumenter inkludert selve Beredskapsanalysen datert 30.11.2021 med vedleggene A, B og C. Arbeidet med oppdatering av beredskapsplanen datert 22.2.2022 var ennå ikke igangsatt.

Havtil (den gang Ptil) ga samtykke til modifikasjon og installering av kvikksølvfjerningsenhet på Nyhamna den 6.4.2022. I søknaden om dette samtykket datert 15.2.2022, vises det blant annet i avsnitt 5.7 «Beredskap» til at prosjektet vil sørge for at relevant informasjon blir formidlet og innarbeidet i eksisterende planer før oppstart. Vår dokumentgjennomgang tyder på at denne informasjonen ikke er innarbeidet i gjeldene beredskapsanalyse eller beredskapsplan for Nyhamna.

Krav

Styringsforskriften § 16 om generelle krav til analyser, første og fjerde ledd
Styringsforskriften § 17 om risikoanalyser og beredskapsanalyser
Teknisk og operasjonell forskrift § 66 om beredskapsplaner

5.1.4 Redning av personell i høyden – kompetansekrav

Avvik

Det var ikke sikret at innsatspersonellet på Nyhamna hadde tilstrekkelig kompetanse for å kunne utføre redning i høyden.

Begrunnelse

Ved befaring og under intervjuer kom det frem at redningsmann var satt opp til å bruke tau i forbindelse med redning i høyden.

Under intervjuer fikk vi opplyst at redning ved bruk av tau var en del av oppgaven til redningsmann for å utføre redning fra høyde. Videre fikk vi opplyst at det trenes og øves på redning i to tau, hvor redningsmann firer seg ned til den personen som trenger assistanse og redder personell enten ved å få personell opp eller ned.

Denne metoden for redning anses som avansert høyderedning og dekkes ikke av Offshore Norge sin *Retningslinje 113 Anbefalte retningslinjer for fallsikring og fallredning*. Det kom frem under intervju at denne retningslinjen blir lagt til grunn for opplæring innen høyderedning på Nyhamna.

Vi var også på befaring i redningsbil og observerte at redningsbilen var utstyrt med utstyr for høyderedning basert på bruk av to tau.

Kravet til planlegging, opplæring, øvelse og instruksjon skal sikre øyeblikkelig redning i en nødsituasjon. Grunnlaget for taubasert redning er basert på *NS 9600 Arbeid i tau* for å oppnå et akseptabelt vernenivå. Kompetanse- og opplæringskrav som innsatspersonellet på Nyhamna skal gjennomføre, er ikke i samsvar med *NS 9600 Arbeid i tau*.

Krav

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse

Teknisk og operasjonell forskrift § 46 om tilrettelegging av arbeid jf. veiledning avsnitt 7 som viser til forskrift om utførelse av arbeid § 17-24 om bruk av tau til atkomst, arbeid og redning

Teknisk og operasjonell forskrift § 50 om kompetanse jf. veiledning andre avsnitt som viser til NS 9600

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Mangelfulle retningslinjer og rutiner for håndtering av personlig verneutstyr og skitten og ren sone på brannstasjonen

Forbedringspunkt

Det synes ikke som om det var etablert skriftlige retningslinjer og rutiner for oversikt over vedlikehold og utskifting, og håndtering av skittent og forurenset personlig verneutstyr, brannmannsbekledning, på Nyhamna. Det synes heller ikke som om det var definert hva som var skitten og ren sone i branngarasjen for håndtering og oppbevaring av brukt og rent personlig verneutstyr.

Begrunnelse

Under befaring på brannstasjonen og intervjuer kom det frem at det er inngått avtale med Aukra brann- og redningstjeneste om å håndtere brukt og forurenset brannmannsbekledning samt vedlikehold av dette personlige verneutstyret.

På bakgrunn av det som kom frem under intervjuer og befaring synes det derimot som om det ikke var etablert skriftlige retningslinjer og rutiner som er tilgjengelig for brannmannskapet som gir en oversikt over komplett brannmannsbekledning, og for hvordan slik bekledning skal håndteres på Nyhamna, herunder oppbevares, vedlikeholdes, repareres og skiftes ut.

Det var heller ikke beskrevet hvordan et klart skille mellom ren og skitten sone for oppbevaring av personlig verneutstyr på brannstasjonen skal opprettholdes.

Krav

*Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 46 om tilrettelegging av arbeid, jf. forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 15-3 om krav til personlig verneutstyr, første ledd, og § 15-4 om krav til vedlikehold og kontroll av personlig verneutstyr
Forskrift om industrivern § 8 om personlig verneutstyr*

6 Andre kommentarer**6.1 Samarbeidsavtale med Aukra kommune og Molde kommune om brann- og redningstjeneste er ikke etablert i skriftlig avtale**

Det ble opplyst under tilsynet at Nyhamna ikke har en egen skriftlig avtale om gjensidig assistanse ved eksempelvis brann eller andre nødsituasjoner, men at dette i hovedsak reguleres gjennom muntlige ad-hoc-pregede avtaler når behovet for slik assistanse inntreffer.

Det fremstår uklart hvilket omfang som forventes fra begge parter i en eventuell nødsituasjon, og hva Nyhamna eventuelt kan motta av assistanse fra de kommunale brann- og redningsetatene.

6.2 Beredskapsanalysen og bruk av DFU

Beredskapsanalysen tar i liten grad for seg høyderedning som innsatsområde, og omtaler heller ikke høyderedning i egen DFU (definert fare- og ulykkesituasjon).

7 Deltakere fra oss**7.1 Dokumenter**

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

1. Nyhamna Asset Organization charts.pdf
2. Beredskapsanalyse - Vedlegg A - DFU-er.pdf
3. Beredskapsanalyse - Vedlegg B – YTELSESKRAV.pdf
4. Beredskapsanalyse - Vedlegg C - ORGANISASJON.pdf
5. Beredskapsanalyse operasjon.pdf
6. Beredskapsplan B - Administrativ del.pdf
7. Beredskapsplan Nyhamna drift.pdf
8. Brodokument mellom Statnett - AS Norske Shell - Gassco.pdf
9. Copy of Plan for faste Øvelser 2024_ gjennomførte øvelser_1.xlsx
10. Gassco Emergency Response Plan - Appendix 1 Telephone lists.docx
11. Gassco Emergency Response Plan - Appendix 2 Interface diagrams.docx

12. Gassco Emergency Response Plan - Appendix 3 Checklist for information to Havtil.docx
13. Gassco Emergency Response Plan - Operative Part.docx
14. Øvelsesrapport W-skift 02.09.24.pdf
15. Øvelsesrapport U-skift 16.09.24.pdf
16. Øvelsesrapport V-skift 15.04.24.pdf
17. Øvelsesrapport X-skift 07.10.24.pdf
18. Øvelsesrapport Y-skift 15.01.24.pdf
19. Oversikt trening NYH 2024-10-14 125827.jpg
20. TREN-24-0018 DFA Sanering (Z) 2024-10-14 130808.jpg
21. TREN-24-0029 HRG og RD (X) Sanering 2024-10-14 130404.jpg
22. TREN-24-0033-HRG (W) 2024-10-14 130607.jpg
23. TREN-24-0035 HRG (U) 2024-10-14 130239.jpg
24. TREN-24-0040 DFA (X) 2024-10-14 130122.jpg
25. TREN-24-0042 RD (U) 2024-10-14 125941.jpg
26. TT DFU 12 Uhell med radioaktiv kilde U-skift 21.03.24.pdf
27. Vedlikehold_Avvik_Beredskap.pdf

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell

Eget dokument unntatt offentlighet, jf. Offentlighetsloven § 13, første ledd.