

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med forberedelser og gjennomføring av disponering av Veslefrikkfeltet	Aktivitetsnummer 001052023
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Utenfor offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-1	Oppgaveleder Reidar Hamre
Deltakere i revisjonslaget Tom Haldorsen, Kristi Wiger, Morten Lunde, Siv A. Eeg, Reidar Hamre	Dato 21.6.2022

1 Innledning

27. april 2022 førte vi tilsyn med Equinors forberedelser og gjennomføring av disponering av innretninger og rørledninger på Veslefrikk feltet.

Vi har tidligere behandlet avslutningsplan og samtykke til disponering og i tilsynet rettet vi oppmerksomheten mot status for prosjektet med vekt på:

- Permanent plugging og forlating av brønnene PPA)
- Produksjonsstans
- Trykkavlastning og nedstengning av anlegg, systemer og utstyr
- Opprettholdelse av nødvendige barrierer i denne fasen
- Rengjøring av anlegg og utstyr
- Fjerning av anlegg og utstyr før tauing av Veslefrikk B til land (Ågotnes)

I tilsynsvarselet ba vi også om kartlegginger knyttet til arbeidsmiljø for å redusere risiko for personellet som forbereder og som skal gjennomføre disponeringsaktiviteter offshore.

Equinor hadde lagt til rette for god gjennomføring av tilsynet i deres lokaler med presentasjoner fra prosjektmedarbeidere og vernetjeneste på Teams.

2 Bakgrunn

Veslefrikkfeltet disponeres med fjerning av Veslefrikk B i 2022 og Veslefrikk A (overbygning) i 2025 og stålunderstellet 2026. Deler av rørledningssystemene stenges ned og rengjøres for etterlatelse etter nødvendig nedgraving, grusdumping og

tildekking av rørledningsender og pæleender i samme tidsrom. Opprydning av havbunnen skal etter planen være utført senest i 2027.

Disponeringen av Veslefrikkfeltet skal foregå over en lang periode og det var derfor ønskelig å få en oversikt over hvordan forberedelse og gjennomføring av disponeringen er planlagt utført. I tillegg er det nødvendig å få en oversikt over risikoreduserende tiltak for sikker gjennomføring inntil Veslefrikk A bli fjernet.

3 Mål

Målet med tilsynet var å:

1. føre tilsyn med Equinor sin styring av forberedelser og gjennomføring av disponeringen av Veslefrikkfeltet nevnt under kapittel 1.
2. gjøre bruk av informasjonen i vår videre oppfølging av prosjektet frem til feltet er ferdig disponert.

4 Resultat

4.1 Generelt

Tilsynet ble gjennomført i henhold til varselet, og som en del av Ptil sin informasjonsinnhenting for videre oppfølging av disponeringsprosjektet.

4.1.1 Historikk og status

Veslefrikkfeltet har produsert olje, gass og kondensat siden 1989 med en forventet levetid på 20 år til 2009. Feltet fikk utvidet levetid til 2020 etter søknad i 2007. I forbindelse med revidert nasjonalbudsjett 2018, viste det seg at feltet hadde tilstrekkelige reserver og høy nok produksjonsrate til lønnsom produksjon og ny søknad ga levetid ut 2025. Ny levetidsanalyse i 2019 viste imidlertid negativ kontantstrøm fra 2. kvartal 2021 og produksjonen fra feltet ble besluttet stengt.

Plugging og permanent forlating (PPA) av brønnene har pågått i hele 2021 og de to siste brønnene antas ferdig i løpet 1. halvår 2022. Rengjøring og nedstengning av systemer og anlegg på innretningene har pågått siden desember 2021 og antas ferdigstilt når brønnene er permanent plugget og forlatt. Eksportørledningene for olje og gass ble isolert og stengt første kvartal 2022. Veslefrikk B blir koplet fra feltet og planlegges transportert til CCB i Ågotnes. Det har ikke vært planer om å fjerne thrustere offshore. Foreslått korrigerende: Fjerning av thrustere vil bli utført ved CCB i Ågotnes hvor denne blir klargjort for "kald" fase før transport til opphogging og resirkulering hos M.A.R.S. i Danmark.

Veslefrikk A vil bli rengjort for hydrokarboner i år og stilt i bero på feltet til den fjernes i 2025/26. Det planlegges i utgangspunktet ikke besøk offshore før innretningen fjernes.

Brønn A-23 har siden 1997 blitt brukt til injeksjon av oljebasert borekaks, olje og kjemikalieholdig vann. Data vedrørende lekkasje fra A-23 refererer til historiske data og reflekterer ikke dagens situasjon. Foreslått korrigering: Det er identifisert at innhold fra denne brønnen har dannet 2 lekkasjepunkter til sjøbunnen (krater I ved legg C VFA som i 2009 ble rapportert som 10 meter dyp og krater II 65 meter nordvest for VFA med identifisert dybde på 2.5 meter.) Hendelsen vil kreve egnet tiltak godkjent av Miljødirektoratet før Veslefrikk A med forborings-ramme kan fjernes fra feltet og tas til land for opphogging og resirkulering.

Equinor har valgt en modell med bruk av driftspersonellet om bord på Veslefrikkfeltet i perioden fra det tidspunktet nedstengning ble bestemt og til Veslefrikk B er transportert til CCB i Ågotnes. Etter at Veslefrikk B er transportert til land, anses driften av Veslefrikkfeltet avsluttet og driftsorganisasjonen opphører. FLX (Field life extension i Equinor) overtar ansvaret av feltet etter nedstengning er gjennomført. Denne modellen ble i hovedsak fulgt. Valg av denne modellen ble begrunnet med at driftspersonellet kjenner innretningen, og at drift av feltet frem mot nedstengning var best ivaretatt.

4.1.2 Inntrykk etter tilsynet

Vårt hovedinntrykk er at prosjektet er blitt gjennomført etter fastsatt plan.

4.1.3 Arbeidstakermedvirkning

Vernetjenesten gav i sin presentasjon et bilde preget av mangelfull arbeidstakermedvirkning knyttet til:

- Organisering – for sent involvert, utilstrekkelig informert, uklarheter i rolleforståelse for en del av personellet (ledere av prosjektet, sikkerhetsleder)
- Styring – møtестrukturen var mangelfull slik at nødvendig informasjon ikke var tilgjengelig for personellet ved behov
- Ledelse – ansattes representanter fikk i for liten grad reelle muligheter for å rådføre seg med blant annet sentralt tillitsvalgte før svar til prosjektledelsen
- Involvering – vernetjenesten ble ikke tilstrekkelig involvert i utførelse av hazop/hazid'er og at informasjon fra resultatet av hazop/hazid'er, arbeidsbeskrivelse til de som skal gjøre jobben, var mangelfull.
- Bemanning – under forberedelsene til nedstengning var arbeidsbelastningen for enkelte svært høy. Under prosessen med nedstengning av anleggene på

Veslefrikkfeltet var bemanningen ikke tilstrekkelig slik at denne prosessen tok vesentlig lengre tid enn planlagt

- Fristilling av HVO offshore ble først besluttet etter flere runder i AMU og sentralt ansatte tillitsvalgte.
- Ønske om egen Prosjekt-HVO ble avslått
- Forutsigbarhet -tidspunkt for nedstengning av Veslefrikkfeltet og overlevering til ny organisasjon (FLX) var mangelfullt kommunisert i tidlig fase
- Sikkerhetsleder – denne funksjonen kom sent inn i prosjektet, men var nyttig
- Vernetjenesten etterlyste en "A-standard" for disponeringsprosjekter som skal gjøres gjeldende i konsernet.

Vernetjenesten konkluderte med at en del av forholdene nevnt ovenfor etter hvert ble rettet opp etter påtrykk fra arbeidstakersiden, og at prosjektet som helhet ble gjennomført på en grei måte. Vernetjenesten hevdet at en del av forbedringene skyldtes innsatsen i den "spisse" enden offshore.

Inntrykket vårt er at prosjektledelsen også var enig i at en noen forhold knyttet til organiseringen kunne vært håndtert bedre, men at prosjektet som helhet ble gjennomført som planlagt.

Vi anser ovennevnte forhold gitt av vernetjenesten som en tydelig påminnelse av både viktigheten og nødvendigheten av at alle parter involveres tidlig, og at nødvendig informasjon tilflyter alle involverte aktører i forberedelser til- og under gjennomføringen av disponering.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylning av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylning av regel-verket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

Det er ikke påvist avvik i dette tilsynet.

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Arbeidstakermedvirkning

Manglende tilrettelegging av arbeidstakermedvirkning

Den ansvarlige skal sikre at arbeidstakerne og deres tillitsvalgte gis anledning til å medvirke i saker som har betydning for arbeidsmiljøet og sikkerheten i virksomheten etter krav gitt i og i medhold av arbeidsmiljøloven og denne forskriften. Slik medvirkning skal ivaretas i de ulike fasene av virksomheten.

Begrunnelse

Vi viser til vernetjenestens tilbakemeldinger i punkt 4.1.3 og under punkt 6 andre kommentarer. Som det fremgår av disse, syntes det å være et behov for å sikre bedre kommunikasjonen mellom prosjektledelsen og vernetjenesten i forberedelsene til disponering av Veslefrikkfeltet.

Krav

Rammeforskriften § 13 om tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning, første ledd, jf. rammeforskriften § 17 om plikt til å etablere, følge opp og videreutvikle styringssystem, tredje ledd.

5.2.2 Styring av kjemisk helsefare

Equinor hadde ikke sikret at helseskadelig kjemisk eksponering ved lagring, bruk, håndtering og avhending av kjemikalier, og ved arbeidsoperasjoner og prosesser som avgir kjemiske komponenter, ble unngått.

Begrunnelse

- Utslipp av brønnvæske PPA brønn A-09 (31.1.2022) i shakerrom med potensiell eksponering for benzen bekrefter at krav og anbefalinger til bruk av personlig verneutstyr, ikke var tilstrekkelig kjent blant det utførende personellet.
- Eksponeringshendelsen knyttet til benzen fra mudpit benyttet til oppsamling av drenert væske fra prosessanlegg (18.3.22) – det var ikke avklart om disponering av mudpit var identifisert i risikovurderinger.
- Vi viser også til hendelse på Veslefrikk B knyttet til håndtering av asbest under skifte av bremsebånd på ankervinsjer der personell håndterte asbest uten bruk av verneutstyr (jf. avvik gitt i tilsyn med barrierer og styring av vedlikehold, oppgave 001052017 og pålegg etter avvik fra krav om styring av asbestrisiko 2021/194).

Hendelsene over har fellestrekk og alle resulterer i at personell kan ha blitt eksponert for kreftfremkallende kjemikalier uten beskyttelse. I sum demonstrerer hendelsene svakheter i Equinors styring av kjemisk arbeidsmiljø og evne til å følge opp og iverksette tiltak som kan forhindre eksponeringshendelser av denne typen.

Krav

Aktivitetsforskriften § 36 om kjemisk helsefare

5.2.3 Styring av psykososiale forhold

Det var mangelfull styring av psykososial arbeidsmiljørisiko.

Begrunnelse

Equinors eget helhetlige arbeidsmiljø-risikovurdering (HWERO) knyttet til disponeringsprosjektet, viser at psykososialt og organisatorisk arbeidsmiljø er forbundet med høyest risiko. Det ble ikke presentert tiltak eller planer for hvordan Equinor håndterte og arbeidet med å redusere denne risikoen.

Krav

Aktivitetsforskriften § 35 om psykososiale forhold

6 Andre kommentarer

Vi har ingen andre kommentarer til tilsynet.

7 Deltakere fra oss

Tom Haldorsen	Fagområde HMS-Styring
Kristi Wiger	Fagområde Prosessintegritet
Morten Lunde	Fagområde Arbeidsmiljø
Siv A. Eeg	Fagområde BoringBrønnteologi
Reidar Hamre	Fagområde BoringBrønnteologi (leder)

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

Mottatt før tilsynet

- Avslutningsplan for Veslefrikk – disponeringsdel, september 2020
- Avslutningsplan for Veslefrikk – konsekvensutredning, april 2020
- Søknad om samtykke til disponering av Veslefrikk innretningene, PM598-PMS-023-003_1 datert 16.12.2021
- Info om organisering og oversikt over entreprenører i Veslefrikk avslutningsprosjekt, datert 30.3.2022

Tilleggsinformasjon mottatt etter tilsynet (3.5.2022)

- PM598-PMS-005-001 rev 3, Project development strategy, gyldig fra 27.3.2022
- PM598-PMS-001-001 rev 2, Samhandlingsstrategi Veslefrikk avslutningsprosjekt, gyldig fra 3.3.2022
- PM598-PMS-020-001 rev 1, SSU program for Veslefrikk Decommissioning, gyldig fra 18.12.2020

- PM598-PMS-082-001 rev 1, Veslefrikk Plant decommissioning Safety Milestones/Hold Points, gyldig fra 24.2.2022
- PM598-PMS-094-001 rev 5, Veslefrikk Decommissioning Strategy, gyldig fra xx.xx.2022
- Presentasjon fra tilsynet 27.4.2022
- Innspill fra Veslefrikk vernetjeneste i tilsynet 27.4.2022

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell

Vedlagt